

# 町村週報

(町村の購読料は会費  
の中に含まれております)**3342号**

毎週月曜日発行

発行所 全国町村会 〒100-0014 東京都千代田区永田町1丁目11番35号：電話03-3581-0486 FAX03-3580-5955  
 発行人 横田真二：定価1部40円・年間1,500円(税、送料含む) 振替口座00110-8-47697 <https://www.zck.or.jp/>

も  
く  
じ

◆食料およびエネルギー自給率の向上対策と農山漁村地域の振興を求める特別決議を採択  
—926町村長の総意を結集— ..... (2)

- ・全国町村会長あいさつ ..... (4)
- ・来賓あいさつ ..... (6)
- ・決議案・特別決議案提案理由説明 ..... (22)
- ・大会決議・特別決議 ..... (26)
- ・大会議長・大会司会者・記者会見 ..... (28)
- ・全国町村長大会来賓氏名 ..... (29)
- ・全国町村長大会要望 ..... (31)

全国町村長大会特集

# 食料およびエネルギー自給率の向上対策と農山漁村地域の振興を求める特別決議を採択

## —926町村長の総意を結集—



大会は池田高世偉副会長・会長代行（島根県隠岐の島町長）の司会で進められ、はじめに、棚野孝夫全国町村会長（北海道白糠町長）が挨拶に立ち「我が国の食料やエネルギーの自給率が先進諸国の中でも極めて低い水準であることに對し、強い危機感を持つて、食料やエネルギーの安定的な確保は最も優先の課題である。国は、食料およびエネルギー自給率の大幅な向上と、それを担う農山漁村地域の振興発展、そして国民意識の醸成を図るため実効ある具体的な対策を講じる必要がある。私たち町村の個々の力は小さいが、互いに協力し、待ち受ける困難に英智を結集し、一步先を見据えながら様々な変化にスピード感を持って対応することが重要。町村長の皆さん、今後とも926町村が一致結束して、全力で取り組んでいこうではありませんか」と参加者に訴えた。

その後、来賓挨拶に移り、高市早苗内閣総理大臣は「日本は今、人口減少や物価高などの厳しい状況にある。高市内閣では『強い経済』を作り、今の暮らしや未来への不安を必ず希望に変える。そのため『責任ある積極財政』の考え方の下、戦略的に財



政出動を行う。地方の活力は日本の活力、それぞれの地域が持つ伸び代を活かし、そこに暮らす住民の皆様の暮らしと安全を守っていくことが重要であり、どこに住んでいても、必要な医療と福祉や質の高い教育を受けることができ、働く場所がある。そういう日本列島を創つていきたい、そのためにも、総合経済対策を策定し、国民の暮らしを守る物価高対策を最優先に取り組む」と挨拶があった。このほか、大会に臨席した衆議院議員および参議院議員140名（代理含む）のうち、本人出席者の紹介が行われた。

その後、大会議長に岩田利雄副会長・会長代行（千葉県東庄町長）を選出し、議事に入った。議案については、大会運営委員会で決定した15項目の決議案を上程、政務調査会の各委員長が提案理由を説明した。行政委員会関係については、美浦喜明委員長（福岡県水巻町長）が「人口減少・少子化対策の強化と地方創生の推進」「デジタル化施策への支援の強化」に係る決議等について上程することを説明、財政委員会関係では、井上健次委員長（埼玉県毛呂山町長）が「東日本大震災、令和6年能登半島地震及び豪雨災害等からの復旧・復興の加速と、全国的な防災・減災対策、国土強靭化の推進」「減税による地方の減収に対する代替財源を含む、地方交付税等の一般財源総額の確保」に係る決議等について上程することを説明、経済農林委員会関係については、杉本博文委員長（福井県池田町長）が「食料・エネルギー安全保障に対する国民意識の醸成を図るとともに、自給率向上に向けた施策の強化」「都市と農山漁村の共創社会の実現」に係る決議等について上程することを説明し、各委員会それぞれの決議案は原案のとおり決定された。

続いて、「食料およびエネルギー自給率の向上対策と農山漁村の振興を求める特別決議」について、鈴木雅博副会長・会長代行（愛知県大口町長）が提案理由を説明し、満場一致で決定された。このほか35項目の要望も一括採択された。これらの決議および要望事項を実現するための実行運動方法については、地元選出国会議員、政府要路に対して適宜有効な方法で行うことを決定し、閉会した。

## 会長あいさつ

# 食料およびエネルギーの 安定的確保は最優先の課題



全国町村会長  
北海道白糠町長  
棚野 孝夫

私は、本年7月、全国町村会長に就任いたしました。北海道白糠町長の棚野でございます。

47名の都道府県町村会長、926名の町村長の相互の連携を一層強固なものにし、様々な課題に対し一致結束し、積極果敢に取り組んでまいりたいと考えております。よろしくお願いを申し上げます。

本日このに、全国町村長大会を開催いたしましたところ、高市早苗内閣総理大臣はじめ御来賓各位には、政務ご多端の折にもかかわらず、ご臨席を賜り、厚く御礼申し上げます。

また、町村長の皆様方には、遠路ご参集いただき、心から感謝申し上げます。

いま、国際情勢の不安定化や急激な気候変動が、経済活動や国民の生活に大きな影響を及ぼしております。

とりわけ、我が国の食料やエネルギーの自給率が、先進諸国の中でも極めて低い水準にあることに對し、強い危機感のもと、食料やエネルギーの安定的な確保は最優先の課題であり、その役割を担うのは、地方、すなわち、町村であることは申し上げるまでもありません。

私ども町村は、異なる気候風土や地域資源を活かしながら、国づくりの基本である農林水産業の振興に取り組み、一次産業を観光業や製造業等とともに地域振興の核として、我が国の食料やエネルギーの安全保障を支えてまいりました。

あわせて、水源かん養、自然環境の保全など、国民生活に潤いと安らぎを与える重要な役割を、強い使命感を持ちながる扱い続けており、今後もこうした役割を果たしていくことがますます重要になると考へております。

そのためにも、国におかれましては、食料およびエネルギー自給率の大幅な向上と、それを担う農山漁村地域の振興発展、そして、国民意識の醸成を図るため、実効ある具体的な対策を講じていただきたく、本大会において、後ほど特別決議としてお諮りをいたします。

一方、その対応に急を要する課題として、今、全国各地域の市街地に相次いで出没しているクマへの対応があります。

町村では住民の生命を守るために様々な対策を講じておますが、個々の自治体での対応にも限界が来ているため、国の責任のもとで抜本的な対策を速やかに講じられるよう求めていゆといふであります。

さらには、自治体情報システムの標準化に係る運用経費等に対する確実な支援をはじめ、未来を担う子供たちのための教育環境の充実強化などについても、これまで、国に訴えてきたところであります。ただいま申し上げました課題のほかにも、人口減少・少子高齢化への対応をは

じめ防災対策の推進、地域医療や介護の提供体制の確保、さらには、農林水産業や観光業等の持続的発展と地域交通の堅持、暫定税率の見直しが議論される中での地方一般財源総額の確保など私たちは多くの課題を抱えており、その解決に向けても全力を尽くさなければなりません。

本日、<sup>1)列席頂いております来賓の先生方には、我々町村長の思いを十分に受け止めていただき、課題解決に向け<sup>2)尽</sup>力を賜りますよう、よろしくお願ひ申し上げます。</sup>

私たち町村の個々の力は小さくとも、互いに協力し、待ち受けの困難に英智を結集し、一歩先を見据えながら様々な変化にスピード感を持って対応することが重要であります。

全国町村会としても、地域の切実な声をしっかりと受け止め訴えていくため、これからも、皆様とともに強力に行動して参ります。町村長の皆さん、今後とも、926町村が一致結束して、全力で取り組んでいこうではありませんか。

結びになりますが、本大会が所期の成果をおさめることが出来ますよう、皆様方の格別の<sup>1)協力をお願い申し上げ、私の挨拶いたします。</sup>



## 来賓あいさつ

# 強い経済と地方の活力で 未来を切り拓く



内閣総理大臣 高市 早苗

早苗でございます。

本日は全国町村長大会、大盛会で誠にお

めでとうございます。何かやたら会場のノ

リがいいのでびっくりしましたが、会

長様は絶大な人気を誇っておられます。

とっても元気をいただきました。町村長の先生方におかれましては、日頃から地域社会の発展やまた住民福祉の向上に取り組んでいただいております」と、心から感謝を申し上げます。

日本は今、人口減少や物価高などの厳しい状況にござりますけれども、高市内閣では『強い経済』を作つてまいります。今の暮らしや未来への不安を必ず希望に変える。そのために『責任ある積極財政』の考え方の下、戦略的に財政出動を行い、しっかりと歩みを進めてまいります。地方の活力はすなわち日本の活力であるということ。これは地方出身者、私、奈良県でございますけれども、地方出身者の一人として、私はよくわかっております。それぞれの領域が持つ伸び代をいかす。そこに暮らす住

民の皆様の暮らしと安全を守っていくことが重要です。いかに住んでいても、必要な医療と福祉を受けられることが可能で、質の高い教育を受けられることが可能で、そして働く場所がちゃんとある。そういう日本列島をつくりたい。そういう地域が全国各地に多く創り出されていけば、日本は今後もまだまだ成長できる、すばらしい未来を次の世代に送りたいができないと確信をいたしております。

この度、私どもは『総合経済対策』を策定し、補正予算案を国会に提出いたします。まずは、今の物価高から皆様の暮らしを守る生活の安全保障、これを最優先に取り組んでまいります。今回の経済対策では、重点支援地方交付金を拡充いたします。具体的な、ありがとうございます、この後が大変なんですが、具体的なメニューを決めていただくなれば、本日御出席の先生方を始め、地方公共団体の皆様といつもになります。もちろん、推薦メニューは付させていただきます。特に物価高の影響を受けている方にお困りの方に手を差し伸べるところ



使い方でもいいし、赤字の企業ですと賃上げ税制これを活用できませんので、そういった中小企業への補助金としてお使いいただぐといつ方法もございましょうし、今、コスト高で本当に大変だという農林水産業、この支援に使っていただき、しっかりとこれが考えられますが、それぞれの地域にとって本当に必要な事業にお使いいただきたいと思います。本当に役場の皆様も含めて、また議会の皆様も含めてじろじろお手数はおかげいたしますが、どうか今日お集まりの町村長の先生方がすばりしいアイデアを出して、たくさんの人たちが幸せになれるように、元気になるように、どうかよろしくお願いをいたします。

今後とも町村長の先生方とは、よく連携をして様々な課題への対応に取り組んでまいりますので、御理解と御協力を願い申し上げます。先ほど会長がおっしゃいましたこと、とっても大事です。食料安全保障、エネルギー安全保障とも大事です。資源の安全保障も大事です。サイバーセキュリティの強化も大事です。そして、国土強靭化、これを強力に進めていくことも大事。そして、健康医療安全保障、これも重視をいたしております。国は戦略的に対応をしてまいります。これは官民連携での投資をしていく形になりますけれども、必ずや今を生きる私たちと、そして次の世代が安心して暮らせる。ああ、日本に生まれててよかったです、そんな思える。そういう国づくりと一緒にやっていくじゃありませんか、是非とも。ありがとうございます。

結びになりますが、全国町村会のますますの御発展、そして本日御列席の先生方の御健勝をお祈り申し上げます。誠にお招き、ありがとうございました。



来賓あいさつ

# 食料安全保障と農山漁村の力を未来へ



衆議院議長

額賀

ふくしろう  
福志郎

本日、全国町村長大会が盛大に開催されますことを、心よりお慶び申し上げます。

私は現在、茨城県行方市出身となっていますが、生まれた当時は、茨城県行方郡小高村でしたので、「町村」にはとりわけ深い思いを持つています。私の故郷を含む町村の中には、度重なる合併により名称が変わってしまった自治体も多いと思いますが、皆様方におかれましては、常に先頭に立つて、住民の立場に立つて地域の発展のために尽力されており、心から敬意を表し、感謝の気持ちを持っております。

多くの町村は農山漁村地域に位置しており、国土の保全や自然環境の保護、地域文化の継承など多面的な機能を發揮しています。とりわけ、農水産物の食料や、太陽光・風力発電など再生可能エネルギーの安定的な供給地として重要な役割を担っています。

昨今の国際情勢の不安定化や気候変動の激化などのリスクを考えますと、我が国において、食料の自給率向上は最重要の課題であります。まずは地域の生産基盤をしっかり守りつつ、若い世代が夢と誇りを持つて農林水産業に携わる再生産基盤ができる

環境を作っていくことが重要です。生産者が加工や流通・販売にも主体的に関わり、新たな付加価値を生み出しながら国内外へ展開する取組を一層推進することで、農林水産業をこれまで以上に魅力ある成長産業にしていかなければなりません。農山漁村の持つ潜在力を十分に引き出すことのような施策を強力に実行していくことにより、食料の自給率向上が図られれば、国力は必ずや安定していくものと確信しております。

また、再生可能エネルギーについても、今後の脱炭素社会の構築に向けて、国は、供給現場の担い手である町村長の皆様方の取組を全面的に支援していくことが不可欠であります。

町村の活力は、すなわち日本の活力であります。衆議院といたしましては、今後も皆様の声に真摯に耳を傾けながら、地域活性化の推進を後押しすべく、関係委員会等において熟議を重ねてまいります。

結びに、本大会の御成功と御列席の皆様方のますますの御活躍と御健勝をお祈りして、御挨拶いたします。



## 来賓あいさつ

# 人と地域のつながりを大切にし、持続可能な社会を築いていく



参議院議長 関口 昌一

本田（ひのぶ）、全国町村長大会が盛大に開催されますことを、お慶び申し上げます。

私は埼玉県選出であります。市部ではなく秩父郡皆野町の出身です。

町村長の皆様の御活躍は大変身近に感じております。困難な課題に立ち向かいながら、それぞれの地域のために尽力される皆様に心からの敬意と感謝を申し上げます。

長い歴史を有する全国町村会は、人と地域との「つながり」を大切にし、持続可能な地域づくりや、それぞれの町村が持つ魅力を活かした個性ある地域づくりに貢献されてきました。私も参議院議長として、新たな時代を見据えた社会の構築に向け、皆様とともに取り組んでまいりたいと存じます。

結びに、本日の大会の御成功と、皆様方のますますの御活躍をお祈りいたしまして、私の挨拶いたします。

来賓あいさつ

# 地方財政の安定とDXで 地域を支える



総務大臣

はやし  
芳正

「全国町村長大会」の開催に当たり、  
お挨拶申上げます。

町村長の皆様方におかれましては、日頃より、地方自治発展のためにご尽力いただきしてありがとうございます。深く敬意と感謝の意を表します。

まず、現在政府では、国民の暮らしを守る物価高対策を早急に講じるとともに、日本経済の力強さを取り戻すための経済政策を作り上げていくところ考え方のもと、「総合経済対策」の策定を進めており、その内容を踏まえた補正予算を国会に提出する予定としております。

総務省といったしましても、現場の声にしっかりと耳を傾け、必要な施策の具体化を進めてまいります。

さて、我が国は、人口減少や少子高齢化など様々な課題に直面している中で、活力ある地域社会を実現するため、健全で持続可能な地方行財政基盤の確立が非常に重要であると認識しています。

そのためには、地域の担い手支援や関係人口の拡大、地域DXやそれを支えるデジ

タルインフラの整備、そぞろには、自治体の一般財源総額の確保を着実に進めていくことが必要です。

令和8年度の地方財政については、「骨太の方針2025」を踏まえ、地方の安定的な財政運営に必要となる一般財源総額について、経済・物価動向等を適切に反映し、令和7年度地方財政計画の水準を下回らないよう、実質的に同水準を確保してまいります。

地方税制については、地方分権推進の基盤となる地方税の充実確保とともに、税源の偏在性が小さく税収が安定的な地方税体系の構築に向け取り組んでまいります。

地方創生については、特定の地域に継続的に関わる関係人口を可視化し、地域の担い手確保や活性化につなげる「ふるさと住民登録制度」について、国民の皆様に活用いただけるよう、関係府省庁と連携して速やかに制度設計を進めるとともに、「地域おこし協力隊」「地域活性化起業人」「ロー・カル10、000プロジェクト」等の各種施策を推進してまいります。



やうに、物価上昇を上回る賃上げを実現するため、自治体の発注において適切に価格転嫁が行われるよう、その取組について継続的なフォローアップや支援等を行つてまいります。

自治体や地域社会におけるDXの推進については、デジタルの力を最大限に活用するとともに、それを支える人材の確保・育成に取り組んでまいります。

自治体情報システムの標準化を進めため、これまで約7千億円の国費により支援しており、令和8年度以降の財政支援も自治体の意見を踏まえながら検討してまいります。

また、自治体の業務に即した対策を検討し、自治体のサイバーセキュリティ対策の更なる強化を図つてまいります。

消防については、消防防災力の充実強化を図るため、緊急消防援助隊や常備消防の体制強化、消防団を中心とした地域防災力の向上やDX・新技術の研究開発を推進してまいります。



村長の皆様方と十分な意思疎通を図りながら、地域の発展に全力で取り組んでまいりますので、一層の「理解」と「協力を賜りますようお願い申し上げます。

結びに、全国町村会のますますの「発展

と、「臨席の皆様の」活躍をお祈り申し上げ、挨拶といたします。



来賓あいさつ

# 地域未来戦略で 地方創生を加速する



地方創生担当大臣代理  
内閣官房地域未来戦略本部事務局長

えびはら  
諭

本日は、「全国町村長大会」が盛大に開催されますことを、心よりお慶び申し上げます。また、町村長の皆様におかれましては、平素より、地方創生の推進にあたりご理解とご協力を賜り、厚く御礼を申し上げます。

さて、これまでの地方創生の取組により、全国各地で様々な好事例が生まれたことは大きな成果であると考えております。

一方で、人口減少や過度な東京圏への一極集中の流れを変えるまでには至っておりません。

地方の活力は、すなわち日本の活力であります。地方が持つ大きな伸び代を活かし、本年6月に策定した基本構想に基づき、地方創生の取組をしっかりと進めてまいります。

加えて、地方の持つ伸び代を活かし、国民の暮らしと安全を守るために、地域経済の発展が不可欠である」とから、

・地域」との産業クラスターを全国各地に形成し、世界をリードする技術やビジネスの創出

・地場産業の付加価値向上と販路開拓の  
強力な支援

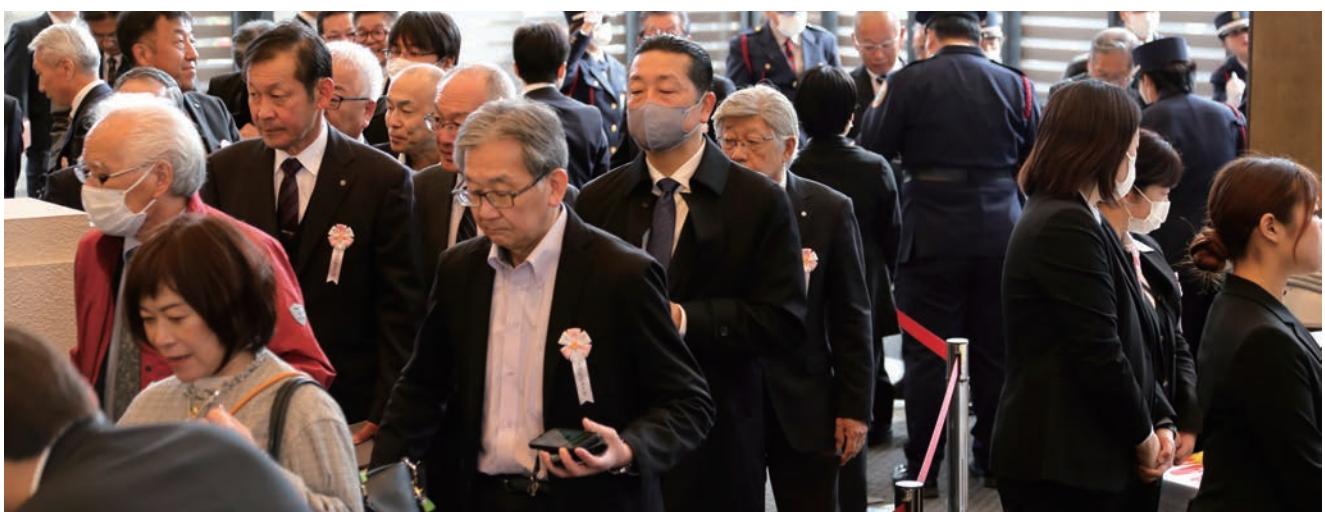
など、より経済に重きを置いた取組を「地域未来戦略」として推進してまいります。地方創生については、成果が現れるのに時間を見越す政策もあるものと承知しております。引き続き、地方創生の交付金などにより、地域の自主性と創意工夫に基づく独自の取組をしっかりと後押ししてまいります。

また、今般の経済対策において、足元の物価高に対して、地域の一コースにあらめ細かく対応できるよう、重点支援地方交付金の拡充について検討しているところであり、中小企業等の賃上げ環境の整備を含め、物価高の影響を受ける生活者や事業者に対し、地域ごとの実情に合った的確な支援を速やかにお届けできるよう、関係省庁とも連携し、しっかりと対応してまいります。

町村長の皆様におかれましては、拡充予定の交付金を活用し、地域ごとの実情に合った支援を住民の皆様に一刻も早くお届けするため、速やかに御対応いただきます

おり、お願い申し上げます。

地方の暮らしを守り、地方創生を実現していくためには、地方の思いを大切にし、町村会をはじめとした関係者の声に耳を傾け、国・地方・国民の皆様が一緒になって取り組むことが何より重要と考えております。皆様方におかれましても、引き続き、ご理解ご協力の程、お願いいたします。  
結びに、全国町村会の益々のご発展と、ご参会の皆様のご健勝を祈念し、挨拶いたします。



来賓あいさつ

# 食料とエネルギーの確保に 最大限取り組む



自由民主党総務会長

有村 治子

自由民主党総務会長を拝命しております参議院議員の有村治子でございます。

今日は、心ある与野党衆参の同僚議員としもじ、お招きにあずかり、与党の代表としてお祝いの言葉を申し述べる機会を賜りましたことをまずもって、この厳粛でそして元気な町村長大会に出させていただけることは、文字通りの我が家びといたします。

まずもって、24時間365日、本当に住民国民のために最前線に立つて町政を、そして村の運営の責任を担つていただきている」と、防災や減災や土地の風土やエネルギーから、本当にありゆるテーマにおいて、最前線で責任を担つていただきたい」と、心の底から深甚なる敬意と感謝を申し上げます。内閣制度が1885年、明治18年に結成され、そして伊藤博文公が初代の内閣総理大臣になつてから140年のときが経ちます。そして104代目にして初めて女性の宰相が誕生をしました。

その中で、開会で棚野全国の会長様を輩出された北海道がすごい勢いで迎えられ、そして、奈良の大和の女を総理大臣にして

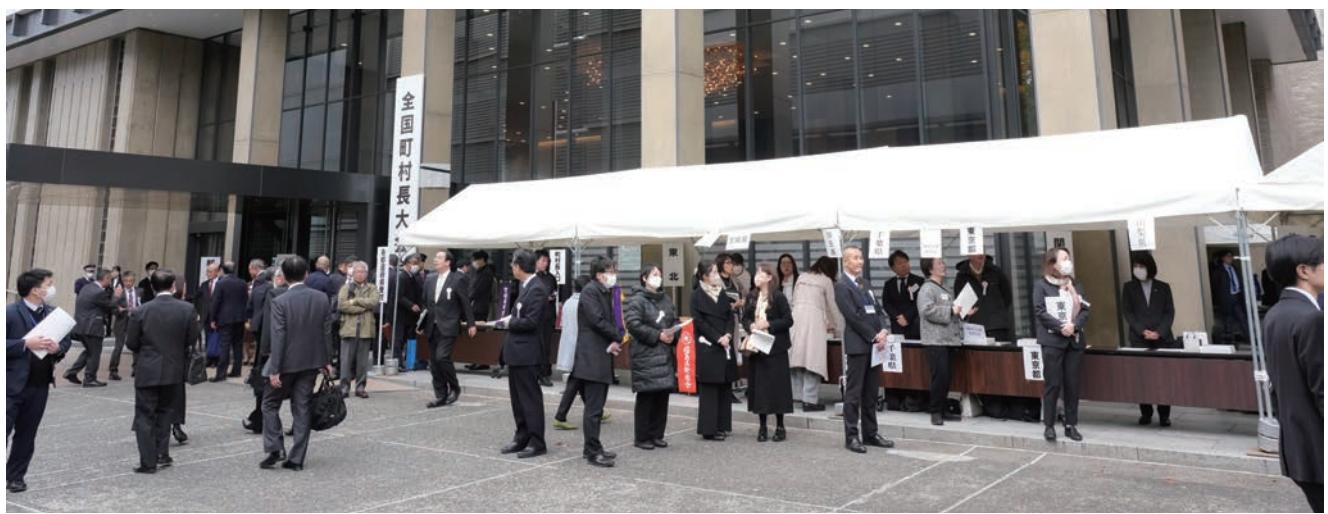


みせる。その原動力を担われた奈良の皆様がすごい勢いで総理を迎えられ、北海道と奈良が最前線に席を牛耳らせていくところのも、なんと粋な計らいだなといふふうに思つた次第でござります。何を隠そつ私自身も、北海道から沖縄まで全国47都道府県を選挙区にする全国区の参議院議員でござります。本当に日々、全国各地を走っています。本当に日々、全国各地を走っている中で、歩く中で「厚誼をいただく中で、改めて」の町村の役割とこか」とを由りの本当にライフワークとして大事にしています。全国で1741ある自治体の中で、市の数が792、町の数が743、そして村の数が183、合計特別区23区も含めて、政令都市も含めて1741の自治体がござります。

その中の、まさに棚野会長様がおっしゃつていただきましたのは、自治体で、町村で1000万人のその国民を守つていただいていることに限られた人数において、まさに自治体の多くを、その926を守つていただいていることに心から感謝を申し上げます。今日のバナー、最初は「領土・外交問題・国民の安全保障に毅然とした姿勢で臨む」というのが最初のその垂れ幕でございますが、北方領土の早期確立というのも、113ページに書いていただいています。その北方領土にも、6つの村があるところとを認知されれば、実は村は189であります。まさに棚野会長様のおっしゃつていただいたの26の町村、実は932あるところとも大事に心の記憶として持ち続けたところふうに思つております。



主主義を図るものさしが人口だけであつていいのかというのは、皆様とともに、引き続き声を上げ、この解消に力を、最前線に皆様とともに立つていただきたいといふことを思つております。同時に、人口はみんなことつて公正な数字であります。エネルギーと食料と人材を輩出していただいている、そのみなが理解をできるものさしは何たるやといふことを先生方と、また住民の皆様と開発してしまへ、そんな努力ができればありがたいと思っております。最前線で町民村民の皆様を守つていただいている皆様の益々の「健勝」とふるやとの弥栄安寧を心から念じ上げ、お招きをいただきました、自由民主党総務会会長有村の同僚議員の皆様とともに御礼とも祝いの言葉とさせていただきます。本日は誠におめでとうございます。



## 来賓あいさつ

# 町村の力を結集し、 課題解決に向けてともに取り組む



全国町村議会議長会長  
中本 まさひろ

なかもと  
正廣

ただいま、ご紹介をいただきました全国  
町村議会議長会会長、広島県安芸太田町議  
会議長の中本正廣であります。

はじめに、本年8月の九州地方を中心と  
する記録的な豪雨災害をはじめ、本年も全  
国各地で、大雨、台風などの自然災害が相  
次ぎ発生し、甚大な被害が生じました。

お亡くなりになられた方々に哀悼の意を  
表すとともに、被災された皆様に、心よ  
りお見舞い申し上げます。

被災地の一日も早い復旧・復興を衷心よ  
りお祈り申し上げます。

また、現在、クマによる人的被害が大き  
な問題になっています。

住民の生活が脅かされているだけでな  
く、観光への影響など、地域経済にも重大  
な影響を及ぼしております。町村のみでは対応  
できない深刻な事態となっています。

本会としましても、全国町村会の皆様と  
ともに国に対し対策を求めて参ります。

本田いに、全国町村長大会がかくも盛  
大に開催されるにあたり、全国の町村議会  
議長を代表してお祝いを申し上げます。

町村長の皆様には、日々から、住民福祉の向上と地域社会の振興発展のため、日夜、献身的なご努力と情熱を傾けておられるところに心から敬意を表します。

私ども一元代表制の一翼を担う議会としても、その果たすべき役割と責任が増す中で、より豊かな町村の発展に向け、皆様と力を合わせ行動して参る所存であります。

多くの町村は、農山漁村や中山間地域に位置し、都市部とは地理的に離れているものの、食料やエネルギーの供給、水源涵養、国土保全といった国民生活を支えている魅力的な地域であります。

しかしながら、長期的な人口減少や東京一極集中により過疎化・少子高齢化が深刻な問題となつております。地域の活力が低下するなど共通の課題を抱えています。

多様な可能性を持つ農山漁村は我が国にとってかけがえのない地域です。ふるさとの誇りを未来へつなぐため、これまで取り組んできた地方創生の成果を活かし、各地域が再び人々の活気で賑わうよ

う、町村長の皆様とともに取り組んで参ります。

現下の急激な人件費高騰・物価高は地域経済に大きな影響を及ぼしておりますが、これから来年度の予算編成に向け、地方財政対策の議論などが本格化してきます。

我々町村が自主性・自立性を發揮し、地域の実情に応じた行政サービスを安定的かつ持続的に提供していくためにも、地方税・地方交付税等の一般財源総額の増額確保・充実は必要不可欠です。

全国町村会と連携を密にして、国に対し強力に要請活動を展開していくことに存じます。

地方の活力、とりわけ町村の活力なくして日本の活力はありません。

それぞれの地域を想い活動されている町長の皆様とともに、一致団結して困難な課題に取り組み、全国926町村の活力あふれる「まち」「むら」を創るために、共に頑張って参ります。

本日は誠におめでとうございます。



# 決議案 提案理由説明 行政委員会

2025年（令和7年）12月8日 22

町 村 週 報

（第三種郵便物認可）

第3342号



行政委員会委員長 福岡県水巻町長

みずまき  
みうら  
よしあき  
美浦 喜明

村が曲りの判断と責任において、地域の諸課題に取り組むことができるよう求めるものであります。

第三に決議の十一番目、「デジタル化施策への支援の強化」につきましては、システム標準化に伴う移行・運用経費に対する国費による確実な措置をはじめ、デジタル技術を活用した地域の課題解決等に取り組むため的人的・財政的支援の充実を求めるものであります。

第四に決議の十二番目、「医療・介護・福祉の提供体制の堅持」につきましては、住み慣れた地域で安心して生活を続けられるよう、医療・介護・福祉サービスが継続的に提供される体制の確保を求めるものであります。

第五に決議の十四番目、「参議院の合区解消」につきましては、合区を解消し、多様な地方の意見が、国政の中でしっかりと反映されるのを求めるものであります。

第六に決議の最後、「領土・外交問題等」につきましては、国の平和と国民生活の安全安心を守るため、関係諸国に対して毅然とした姿勢で臨むことを求めるものであります。

以上につきまして、町村長各位の満場の賛同を賜りますようお願いいたしまして、提案理由の説明を終わります。

第一に決議の十番目、「地方分権改革の推進」につきましては、町はじめに、決議の五番目、「人口減少・少子化対策の強化と地方創生の推進」につきましては、人口減少・少子化対策を強力に推進するとともに、地域資源を活かした魅力あるまちづくりに対する継続的な支援を求めるものであります。

# 決議案 提案理由説明 財政委員会



財政委員会委員長 埼玉県毛呂山町長

井上 健次

防災・減災対策の強化、国土強靭化の取組を一層推進できるよう、万全の措置を求めるものであります。

第二に、決議の八番目、「減税による地方の減収に対する代替財源を含む、地方交付税等の一般財源総額の確保」につきましては、現下の物価動向にも対応しつつ、町村が、自主性・自立性を發揮し様々な施策を着実に実施していくためには、継続的に安定した自主財源の確保が不可欠であります。ガソリン等の暫定税率廃止など、地方の減収に対する代替財源を含め、地方交付税等の一般財源総額の確実な確保を求めるものであります。

私がりば、二つの決議案について、提案理由を説明いたします。

第一に、決議の七番目、「東日本大震災、令和六年能登半島地震及び豪雨災害等からの復旧・復興の加速と、全国的な防災・減災対策・国土強靭化の推進」につきましては、大規模災害からの復旧・復興のさらなる加速、

以上につきまして、町村長各位の満場の賛同を賜りますようお願いいたしまして、提案理由の説明を終わります。

# 決議案 提案理由説明 経済農林委員会



経済農林委員会委員長 福井県池田町長

いけどすぎともひろぶみ  
杉本 博文

特に「令和の米騒動」とともに、農林海産物の価格高が騒がれていった日にあって、米や食料の大切さは語られながらも、その現場である、農山漁村の重要性と合わせて、農林漁業者の収入所得の現状については注目されたのか。

農山漁村、町村は食料の生産現場としてだけではなく、北から南、島じょ部にあって、気候や風土の違いを活かした営みがあります。

また、原発は元より、再生可能なエネルギーを供給するなど、食料の生産のみならず国を守る重要な地域ではないのか。

などから、供給者、生産者対消費者、都市対地方という構図では無く、共に支え合う「相棒」といった関係をもつて、全国民の幸福に寄与しようではないかとの意見から、この度、「農山漁村および農林漁業の振興と活性化を図ること」「食料、エネルギー安全保障に対する国民意識の醸成を図ること」

さて、経済農林委員会は15県、15名の会員によって構成されております。代表して、残る提案6項目について、提案理由を申し上げます。

はじめに、古くから「百姓は生かさず、殺さず」と言われておりましたが、我々、委員会では、これに真似て「基本法といふ、法は作りても、予算は、増えず」「町村が頼りです」と言ふども、興さず、殺さず」と皮肉を交えた、真剣議論の下、今回、6項目を「提案いたしたものであります。

「都市と農山漁村の共創社会の実現を図ること」など、6項目を「提案した次第であります。

何卒、主導的・理解の上、満場の「賛同をお願い申し上げ、提案理由とい

## 特別決議案 提案理由説明



全国町村会副会長・会長代行 愛知県大口町長

おおぐち  
すずき  
ひろまさ  
鈴木 雅博

しかしながら、我が国の食料やエネルギーの自給率は、先進諸国の中に於いて極めて低い状況が続いている。この低迷する自給率の現状に、我々は強い危機感を持つべきである。

総人口が減少する中においても、我が国が、今後とも国民生活を守り繁栄するためには、これら自給率の向上を図ることが急務である。

この点、我が国の農山漁村地域は、古来より食料やエネルギーを供給する重要な役割を果たし続けている。

我々は、その農山漁村地域を絶対に守り抜かなくてはならない。

一方、従事者の不足等、第一次産業が抱える課題は深刻化し、食料安全保障や国土保全の観点からも看過し得ない状況にある。

次代を担う若者たちに、安心して暮らせる社会を継承する責任が、我々にはある。

そのためには、農山漁村地域の振興を含めた、我が国農林水産業の総力を結集した国産食料生産の増大と、農山漁村地域に潜在する再生可能エネルギーの利活用を飛躍的に進め、真に強靭な国家の実現を図る必要がある。よって国は、食料およびエネルギー自給率の大幅な向上と、それを担う農山漁村地域の振興を、国家戦略の最重要事項に位置付け、農山漁村地域が果たす役割に対する国民理解の促進を図るとともに、その実現に向けた、実効性のある具体的な対策を講じることを強く求める。

ただいま、紹介頂きました鈴木であります。

私からは、「食料およびエネルギー自給率の向上対策と農山漁村地域の振興を求める特別決議」(案)につきまして、案文の朗読をもつてご提案申し上げます。

「いま、国際情勢の不安定化や急激な気候変動が、経済活動や国民の暮らしに大きな影響を及ぼしている。とりわけ、生存や生産活動に不可欠な食料やエネルギーの安定的な確保は、最優先の課題である。

以上決議する。

令和七年十一月十九日 全国町村長大会

以上、皆様方の満場の賛同をお願い申し上げ、私からの提案理由とい

## 決議

我々町村長は、国と地方の信頼関係の下、自主的・自立的に様々な施策を展開していくなければならない。

よって国は、特に次の事項を実現されるよう本大会の総意をもって強く求める。

### 記

- 一．食料・エネルギー安全保障に対する国民の意識の醸成を図るとともに、自給率向上に向けた施策を強化すること。
- 一．農業の持続的な発展と農村の振興を図ること。
- 一．森林・林業の再生と水産業の振興を通じた山村・漁村の活性化を図ること。
- 一．地域資源を活かした産業振興を強化すること。
- 一．人口減少に歯止めをかけ、少子化対策をさらに強化するとともに、地方創生を推進すること。
- 一．都市と農山漁村の共創社会を実現すること。
- 一．東日本大震災、令和6年能登半島地震及び豪雨災害等からの復旧・復興の加速と、全国的な防災・減災対策、国土強靭化を推進すること。
- 一．減税による地方の減収に対する代替財源を含め、町村にとって最重要課題である地方交付税等の一般財源総額を確保すること。
- 一．実効ある経済対策による地域経済の再生を図ること。
- 一．地方分権改革を推進すること。
- 一．町村のデジタル化施策への支援を強化すること。
- 一．医療・介護・福祉の提供体制を堅持すること。
- 一．地域からの脱炭素化を推進すること。
- 一．参議院の合区を早急に解消すること。
- 一．領土・外交問題・国民の安全保障に毅然とした姿勢で臨むこと。

以上決議する。

令和7年11月19日  
全国町村長大会

## 食料およびエネルギー自給率の向上対策 と農山漁村地域の振興を求める特別決議

いま、国際情勢の不安定化や急激な気候変動が、経済活動や国民の暮らしに大きな影響を及ぼしている。とりわけ、生存や生産活動に不可欠な食料やエネルギーの安定的な確保は、最優先の課題である。

しかしながら、我が国の食料やエネルギーの自給率は、先進諸国の中において極めて低い状況が続いている。この低迷する自給率の現状に、我々は強い危機感を持つべきである。

総人口が減少する中においても、我が国が、今後とも国民生活を守り繁栄するためには、これら自給率の向上を図ることが急務である。

この点、我が国の農山漁村地域は、古来より食料やエネルギーを供給する重要な役割を果たし続けている。

我々は、その農山漁村地域を絶対に守り抜かなくてはならない。

一方、従事者の不足等、第一次産業が抱える課題は深刻化し、食料安全保障や国土保全の観点からも看過し得ない状況にある。

次代を担う若者たちに、安心して暮らせる社会を継承する責任が、我々にはある。

そのためには、農山漁村地域の振興を含めた、我が国農林水産業の総力を結集した国産食料生産の増大と、農山漁村地域に潜在する再生可能エネルギーの利活用を飛躍的に進め、真に強靭な国家の実現を図る必要がある。

よって国は、食料およびエネルギー自給率の大幅な向上と、それを担う農山漁村地域の振興を、国家戦略の最重要事項に位置付け、農山漁村地域が果たす役割に対する国民理解の促進を図るとともに、その実現に向けた、実効性のある具体的な対策を講じることを強く求める。

以上決議する。

令和7年11月19日

全国町村長大会

## 大 会 議 長

全国町村会副会長・会長代行  
千葉県東庄町長

いわ た とし お  
岩田 利雄



## 大 会 司 会 者

全国町村会副会長・会長代行  
島根県隠岐の島町長

いけ だ こう せ い  
池田 高世偉

## 記 者 会 見

▶大会終了後の記者会見。

会見者は左から横田事務総長、棚野会長、  
岩田会長代行、鈴木会長代行、池田会長  
代行



# 全国町村長大会来賓氏名

第3342号

全国町村長大会には、次の国会議員（来賓挨拶をされた大臣等を除く）の方々が来賓としてご出席下さいました。衆・参両院議員は143名（本人出席者53名＝衆議院議員33名・参議院議員20名、代理出席者は90名＝衆議院議員51名・参議院議員39名）。  
来賓の方々のお名前は次のとおりです。（敬称略・順不同）

本人出席者											
(衆議院議員) (33名)											
(小選挙区)											
佐藤 公治	谷 泰文	棚橋 岐阜	牧島かれん	宮下 一郎	村岡 敏英	石川 香織	池田 真紀	北海道	西岡 秀子	坂本 哲志	村上 智信
佐藤 幸良	奈良 兵庫	谷 兵庫	秋田	神奈川	神奈川	おおつき紅葉	逢坂 誠二	北海道	長崎	熊本	福岡
松田 功	伊藤 忠彦	福田 淳太	西田 昭二	中谷 真一	森下 千里	升田世喜男	菊池大二郎	江渡聰徳	向山 淳	佐藤 英道	平岡 秀夫
〃 東海	北陸信越	北陸信越	たがや 南関東	亮	千里	高橋大二郎	東北	佐藤奈保子	北海道	船橋 利実	中国
尾辻 朋実	松村 祥史	馬場 成志	広田 一	西田 英範	森下 千慧	若井 敦子	羽田 次郎	高橋 克法	堂込麻紀子	北海道	山田 吉彦
鹿児島	〃	熊本	熊本	房穂	政人	岐阜	大津 力	大津	茨城	横山 信一	安藤 裕
松本 尚	金子 恭之	柴山 昌彦	福田 達夫	笠川 博義	築和生	若井 千慧	羽田 正一	千葉	利実	野村 哲郎	宗幣 比例
千葉	〃	宮内 秀樹	宮内 秀樹	博和	木山 弘志	政人	白井 正一	岐阜	北海道	山田 吉彦	神谷 宗幣
木原 稔	金子 熊本	福岡 福岡	福岡 福岡	和	金子 恵美	岐阜	羽田 千慧	岐阜	北海道	横山 信一	安藤 裕
				木	富樫 博之	大坂	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	野村 哲郎
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	宗幣 比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	安藤 裕
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	野村 哲郎
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	宗幣 比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	安藤 裕
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	野村 哲郎
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	宗幣 比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	安藤 裕
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	野村 哲郎
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	宗幣 比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	安藤 裕
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	野村 哲郎
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	宗幣 比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	安藤 裕
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	野村 哲郎
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	宗幣 比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	安藤 裕
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	野村 哲郎
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	宗幣 比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	安藤 裕
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	野村 哲郎
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	宗幣 比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	安藤 裕
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	野村 哲郎
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	宗幣 比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	安藤 裕
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	野村 哲郎
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	宗幣 比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	安藤 裕
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	野村 哲郎
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	宗幣 比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	安藤 裕
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	野村 哲郎
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	宗幣 比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	安藤 裕
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	野村 哲郎
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	宗幣 比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	安藤 裕
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	野村 哲郎
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	宗幣 比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	安藤 裕
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	野村 哲郎
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	宗幣 比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	安藤 裕
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	野村 哲郎
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	宗幣 比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	安藤 裕
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	野村 哲郎
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	宗幣 比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	安藤 裕
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	野村 哲郎
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	宗幣 比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	安藤 裕
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	野村 哲郎
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	宗幣 比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	安藤 裕
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	野村 哲郎
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	宗幣 比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	安藤 裕
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	野村 哲郎
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	宗幣 比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	安藤 裕
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	野村 哲郎
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	宗幣 比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	安藤 裕
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	野村 哲郎
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	宗幣 比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	安藤 裕
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	野村 哲郎
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	宗幣 比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	安藤 裕
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	野村 哲郎
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	宗幣 比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	安藤 裕
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	野村 哲郎
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	宗幣 比例
				木	鈴木 俊一	兵庫	羽田 次郎	長野	東北	横山 信一	

岩屋	御法川信英	東北
永岡	桂子	北関東
英利アルフィヤ		南関東
角田	秀穂	〃
おおたけりえ		東海
仙田	晃宏	〃
福森和歌子		〃
石田	真敏	近畿
小寺	裕雄	〃
新谷	正義	中国
平沼正三郎	〃	
あべ	俊子	九州
(参議院議員)		
長谷川	岳	北海道
星		
石井	浩郎	
櫻井	充	
横沢	高徳	
福士	珠美	
福士	珠美	
森	まさこ	
上野	北斗	
加藤	浩郎	
清水	秋田	
眞人	福島	
古川	城	
俊治	木	
小林さやか	群馬	
千葉	埼玉	

舞立	藤井	柴田	越智	安達	青島	(比例区)	中田	大家	磯崎	中西	小野田紀美	鶴保	堀井	松川	山本	杉本	平山佐知子	渡辺	永井	滝波	奥村	牛田	生稻
昇治	一博	巧	俊之	悠司	健太		優子	敏志	仁彥	祐介	和歌山	庸介	るい	順三	純子	るい	猛之	宏文	学	福井	雅昭	茉友	晃子
〃	〃	比例	〃	〃	比例		〃	福圓	香川	鷗高畠	奈良	和歌山	巖	愛媛	愛	大阪	岐阜	山梨	福井	神奈川	富山	東京	
〃	〃	比例	〃	〃	比例		〃	福圓	香川	鷗高畠	奈良	和歌山	巖	愛媛	愛	大阪	岐阜	山梨	福井	神奈川	富山	東京	

(衆議院議員)	(11名)
(小選挙区)	(比例区)
岡田 華子 青森	中谷 一馬 神奈川
土屋 品子 埼玉	下条 みつ 長野
脇 雅昭 ハ	山口 俊一 徳島
杉本 純子 愛知	小川 淳也 香川
(比例区)	(比例区)
長谷川嘉一 北関東	中川 宏昌 北陸信越
林 佑美 近畿	鰐淵 洋子 ハ
石井 智恵 四国	
(參議院議員)	(4名)
かこしま彰宏 神奈川	
(比例区)	
山田 吉彦 比例	



# 全 国 町 村 長 大 会 要 望

**1. 大規模震災・豪雨災害等からの復旧・復興と全国的な防災・減災対策、国土強靭化の強化**

東日本大震災から14年が経過し、「第2期復興・創生期間」は、最終年度を迎えた。地震・津波被災地域では、「これまでの復興事業により、住まいの再建・復興まちづくりなどはおおむね完了したが、心のケア等、中長期的な課題がある。東京電力福島第一原発事故を受けた地域では、いまだ多くの住民が故郷を離れ、避難生活を余儀なくされているなど、依然として厳しい状況に置かれている。

次の5年間は、復興に向けた課題を解決していく極めて重要な期間であり、これまで以上に力強く復興施策を推進していく必要がある。

令和6年能登半島地震は、人的・物的に甚大な被害をもたらし、地域住民の生活や地域産業に多大な影響が生じている。被災町村では、全力を挙げて復旧・復興に取り組んでいるところであるが、被災町村の財政基盤は脆弱であり、迅速な復旧と生活の再建に向けて、国による強力な支援が不可欠である。

また、近年頻発する記録的な豪雨や、大型台風、大雪、林野火災により、人的・物的に甚大な被害が発生するとともに、産業や観光業等に多大な影響が生じており、復旧・復興には国による万全な支援が不可欠である。

我が国は、地震列島であり、急峻な山地

や河川が多く、災害を受けやすい国土であることから、その被害を最小限にとどめるため、大地震やその後の台風・豪雨等災害を教訓とした全国的な防災・減災対策の強化が急務である。

よつて、国は次の事項を実現すること。

I. 東日本大震災からの復興

- 「第3期復興・創生期間」における万全な財政支援制度等

「第3期復興・創生期間」においても、引き続き、財政基盤の脆弱な被災町村が、復興事業を着実かつ円滑に推進できるよう、国は、新たな「基本方針」（令和7年6月20日閣議決定）に基づき、万全な財政措置を講じること。

復興庁については、被災町村の意見を十分に踏まえ、必要な事業が確実に実施できるよう、十分な予算を確保するとともに、復興庁を司令塔として全省庁体制で復興及び諸課題解決に取り組む体制を構築すること。

2. 復興特別所得税の税率引下げ及び課税期間の延長を行うに当たっては、復興事業の着実な実施に影響を及ぼすことがないよう、国は責任をもって復興・復旧に要する財源を確実に確保すること。

3. 医療・福祉サービスの確保等被災者・避難者への支援

- 被災市町村に対する職員派遣について

(1)被災者・避難者に対する医療・福祉サービスを安定的・持続的に提供するため、必要な医療職・介護職等の確保等十分な支援を行つこと。

(2)高齢者を中心とする被災者・避難者・児童・生徒及び教職員の心のケアについて、十分な支援を行うこと。

4. 地域産業の復興支援

- 農林水産業の復興事業の完了後も、大震災により大きな被害を受けた地域においては、人口減少・高齢化が大きな課題である。担い手確保や施設の整備等、引き続き国による支援を継続すること。
- 東京電力福島第一原発事故に伴う風評被害により、日本産食品の輸入停止、又は証明書を要求する国・地域が、現在でもなお多数に及んでいるため、放射性物質を迅速かつ効率的に検査する方法を開発するとともに、諸外国による輸入規制の緩和・撤廃に向けた交渉を強力に推進すること。
- 被災した事業者の二重債務問題等の解決に向け、引き続き債権買取支援等を行つため、中小企業組合等共同施設等災害復旧事業及び中小企業再生支援事業を引き続き継続すること。
- 福島第一・福島第二原子力発電所の廃炉に向けた取組の安全確保

(1)福島第一・福島第二原子力発電所の廃炉に前面に立ち、総力を挙げて取り組み、進めること。

(2)福島第一原子力発電所の廃炉に当たっては、安全を最優先として、「中長期ロードマップ」に基づき、世界の英知を結集し、国が前面に立ち、総力を挙げて取り組み、進めること。

特に、使用済燃料や燃料アブリの取出しなどリスクの高い作業に向け、現場におけるリスク管理を徹底させ、周辺環境に影響を与えることのないよう心するとともに、引き続き「中長期ロードマップ」の目標達成や進捗管理に取り組むこと。

なお、現行ロードマップでは燃料アブリの本格的な取り出し方法やその後の一時保管・県外処分の在り方などのプロセスが明確化されていないことから、これらのプロセスを具体化し、精緻なロードマップを作り上げ、廃炉作業を着実に進める」と。

(3)使用済燃料や燃料アブリを含む放射性廃棄物については、原子力政策を推進してきた国の責任において、その処理・処分方法の具体的な議論を進め、適切に処分すること。

また、福島第二原子力発電所の使用済燃料についても、処分方法の具体的な議論を進め、適切に処分すること。

(4)今後の廃炉作業を担う作業員や現場を管理できる人材の計画的な育成・確保に国としても積極的に取り組むこと。

3. ALPS処理水の海洋放出に関する責任ある対応

(1)処理水の海洋放出は、廃炉が完了するまでの長期間にわたることから、希釀放出設備の適切な維持管理による安全性の向上やトラブルの未然防止に取り組むことに加え、処理過程の透明性を確保した上で確実に実施するとともに、地元関係者等の立会いによる環境モニタリングの実施など、客観性、透明性及び信頼性の高い安全対策を講じること。

また、設備や環境モニタリングの値などに異常が確認された場合には、迅速かつ確實に放出を停止するとともに、正確で分かりやすい情報発信を行うこと。

(2)トリチウムに関する科学的な性質や、国内外におけるトリチウムの処分状況、環境モニタリング結果に加え、処理水に含まれる放射性物質の濃度や希釀放出設備の運転状況などについて、正確で分かりやすい情報発信を継続的に行うとともに、IAEA等の国際機関と連携し、第三者による監視と透明性を確保し、科学的な事実に基づく情報を積極的に発信するなど、国内外の理解醸成に向け、不斷の取組を行うこと。

(3)処理水の海洋放出による新たな風評への懸念や生業継続への不安など様々な意見があることから、農林水産業や観光業をはじめ、幅広い業種に対する万全な風評対策に

責任をもつて取り組むとともに、対策の効果などを確認し、支援内容の見直しや追加対策を柔軟に講じること。

特に、水産業については、安心して生業を継続し、次世代へ確実につないでいくよう必要な対策の強化に取り組むこと。

さらに、対策を講じても風評被害が発生した場合には、一律に賠償期間や地域、業種を限定することなく、国が最後まで責任を持って、迅速かつ確実な賠償を東京電力に行わせること。

(4)処理水の元となる汚染水の発生量をこれまで以上に抑制させるとともに、トリチウム分離技術の確立に向け、世界の英知を結集させ、総力を挙げて取り組むこと。

4. 住民帰還に向けた環境整備と被災者等への支援の充実

(1)避難指示を受けた住民全てが将来に希望を持てるよう、帰還者への十分な生活再建支援とともに、教育、医療、介護・福祉、商業施設の復旧・再開・営業継続、道路整備、地域公共交通網の構築、魅力ある働く場づくりなど、帰還に向けた環境整備を更に促進すること。

特に、保健医療福祉を担う人材不足が依然として深刻であることから、医師・看護職員、介護職員等の人材確保に向けた支援を強化すること。

(2)避難指示が解除された市町村への移住・定住の促進や交流・関係人口の拡大に向けた予算を十分確保するとともに、魅力あるまちづくりへの支援を行うこと。

(3)特定復興再生拠点区域の機能強化を促進させるため、復興拠点施設の整備に対する支援や農地の荒廃抑制及び再生の継続した支援や農地の荒廃抑制及び再生の

ための支援について、十分な財政措置を含め、充実を図ること。

また、現場保管が続く $8,000 \text{ Bq}/\text{kg}$ 以上の建設発生土について、早急に中間貯蔵施設への搬入を決定すること。

(4)特定帰還居住区域の早期の避難指示解除に向け、避難が長期化したことによる住民の個別の事情や地元自治体の意向を十分に踏まえ、当該区域における除染の確実な実施に加え、インフラ整備や営農再開に向けた取組等をきめ細かに支援し、帰還意向のある全ての住民が一日も早く帰還できるよう責任を持つて取り組むこと。

また、帰還希望者の半数以上が営農を希望している実情を踏まえ、特定帰還居住区域の農地についても、区域に含めるとともに、営農に必要な施設も併せて面的に除染を行なうなど、市町村や農家の意向に心じて、柔軟に対応すること。

(5)特定帰還居住区域のインフラ整備に伴い発生する高線量の土壤等について、復興の妨げとなることがないよう、事業実施前に除染を行うなど国が責任をもつて必要な措置を講じること。

(6)特定復興再生拠点区域及び特定帰還居住区域の両区域外の残された土地や家屋の扱いや森林・農村の適切な保全・避難指示の長期化に伴い経年劣化が進んでいる道路・河川等の施設更新等の課題について、引き続き、地元町村と真摯に協議を重ね、その意向を十分踏まえながら方針を示し、帰還困難区域全ての避難指示解除に向けて最後まで責任をもつて取り組むこと。

(7)避難指示解除区域における防犯・防火対策を更に強化するため、十分な支援を講じる」と。

(8)避難指示区域等で増殖した野生鳥獣が周辺地域を含め、甚大な被害を及ぼしていることから、住民帰還に向けた環境整備を進め、抜本的な鳥獣被害防止対策を講じること。

(9)災害時要配慮者である高齢者や障害者、乳幼児などに対する見守りや心のケア等の取組への支援を強化すること。

(10)子ども・被災者生活支援法に基づく施策の実施に当たっては、被災者の意見や地域の実情に十分分配慮し、真に被災者が必要とする施策を講じること。

また、放射性物質の健康に対する影響は将来的に顕在化するときとしているため、福島県や影響が及んでいた他の地域の住民に対する健康検査や疾病予防、治療等に万全の措置を講じること。

(11)全国の児童生徒及び国民が放射線や福島県の実情に係る知識を正しく理解することができるよう、福島特措法に基づき、教育委員会や学校が行う取組への支援をしっかりと行うとともに、いじめや風評、差別等の防止する教育を推進すること。

(12)原子力災害地域での企業誘致を更に促進させるため、自立・帰還支援雇用創出企業立地補助金について、十分な予算を確保するとともに、市町村の意見を踏まえ、地域の実情に応じた制度運用を行うこと。

(13)避難地域において、仮置場返地後及び除染後の農地において、営農再開に支障を来す事案が生じた場合は、適切な追加的措置を速やかに講じること。

(14)避難地域の営農再開と競争力のある産地化に向けた取組をハードとソフト両面から

一體的に推進する必要があることから、福島県営農再開・高付加価値産地展開支援事業について、避難地域の営農再開の状況に応じてきめ細やかに支援できるよう、十分な予算を確保し、着実な農業の復興・創生を図ること。

5. 被害の実態に見合った賠償と賠償請求未了者への周知等

原子力損害の賠償に当たっては、被害の実態に見合った賠償を確実かつ迅速に行わせる」とこと。

また、賠償請求未了者への請求手続きの周知や相談等を始め、商工業者・農林業者の営業損害や個別請求に対し、誠意ある対応を徹底させるとともに、相当因果関係がある損害が継続する限り、確実に賠償させること。

さういふこと。

6. 放射性物質による各種検査費用やそれに伴う人件費、風評払拭に向けた取組等の行政費用等、市町村が支払った経費についても、確実に負担させること。

(1) フォローアップ除染の実施など除染後の線量実態に応じた必要な措置を確実に実施するとともに、必要な経費は国が確実に負担すること。

(2) 間伐等の森林整備と放射性物質対策の一體的な実施、農業用ため池の放射性物質モニタリングを継続するとともに、放射性物質対策や再対策のために十分な予算を確保すること。

(3) 「中間貯蔵施設への除去土壤等の輸送に係る実施計画」に基づき、除去土壤等の搬入を着実に進めるとともに、特定廃棄物埋

立処分事業により処分される廃棄物を含め、国が責任をもつて福島県内の放射性廃棄物を安全に管理・貯蔵すること。

(4) 原子力政策を推進してきた国の責任において、復興再生土の再利用の必要性・安全性等に対する全国民的な理解・信頼の醸成に不断の取組を進めること。

また、全省庁が連携し、復興再生利用に向けた実用途の創出を進めること。

(5) 2045年3月までに除去土壤等の県外最終処分を完了できるよう、候補地選定後の最終処分場の用地取得・建設・運搬等について、具体的なプロセスやスケジュール等を速やかに明示し、取組を加速させるること。

7. 風評払拭及び風化防止に向けた取組の強化

(1) 「風評払拭・リスクコミュニケーション強化戦略」に基づき、原子力災害に伴う風評払拭及び風化防止に向け、国内外に対する正確な情報発信を強化すること。とりわけ、福島県産品の販路回復・開拓やインバウンドを含めた観光誘客の促進、教育旅行の回復に向けた継続的な取組が重要であることから、市町村が行う取組への財政支援について、十分な財源を継続的に確保すること。

(2) 生産から流通・販売に至る総合的な対策を実施する「福島県農林水産業復興創生事業」に必要な予算を十分確保すること。

また、流通実態調査を継続し、調査結果に基づいた流通関係団体への指導・助言等必要な措置を引き続き講じることともに、原子力災害により立ち遅れているフレンド力の確立・強化に十分な予算を確保す



る」とこと。

(3) 我が国の食品等の基準値や出荷制限等について、これまで蓄積されたデータや知見に基づく科学的な観点から、食品等に関する規制を検証し、見直し等必要な対策を行うこと。

8. 福島イノベーション・コースト構想の更なる推進

(1) 福島イノベーション・コースト構想(以下、「福島イノベ構想」)を推進し、震災・原発事故により甚大な被害を受けた福島県浜通りにおける産業の集積と交流人口の拡大、人材の育成を図るとともに、本構想により生み出される成果を我が国全体へ波及させること。

(2) 福島イノベ構想を更に推進するため、福島国際研究教育機構(以下、「FIREI」)については、「世界に冠たる創造的中核拠点」として、地域と連携し、世界最先端の研究開発や新産業の集積、人材育成等の機能を最大限に発揮できるよう、長期的な枠組みで十分な予算を別枠で確保するとともに、FIREIが長期・安定的に運営できること。

また、施設整備に当たっては、県・市町村のまちづくりと緊密に連携していくとともに、国際研究産業都市の形成を図るため、研究者等が安心して生活できる周辺環境の整備に取り組むこと。

9. 原発の安全規制等の在り方

(1) 原発の安全規制等については、原発行政に対する国民の不安と不信が払拭されていないため、国民の信頼回復に向け万全を期すこと。

特に、原発事故から得た教訓等を今後の安全規制や原子力政策に確実に反映させるうこと。

(2) 原発の再稼働に当たっては、電力需給の見込みだけで判断するのではなく、未會有的自然災害等を想定した安全面の検証を徹底し、地元自治体や住民の納得を得た後に再稼働の是非を決めること。

(3) 原発立地地域等の住民の安全・安心を確保するため、緊急避難用道路や災害用重機搬入路等を早急に整備するとともに、原子力防災対策の在り方にについて科学的知見に基づき見直すこと。

(4) 有事に備えた原子力発電施設等の防護対策を強化すること。

III. 令和6年能登半島地震からの復旧・復興対策

被災町村全てが一日も早い復旧・復興を果たしていくためには、国による強力な支援が不可欠であることから、下記事項について特段の措置を講じること。

1. 被災者生活の早期再建

(1) 住居が必要な被災者に対し、状況に応じて仮設住宅の入居期間を更に延長するなど柔軟な対応や災害公営住宅の速やかな提供ができるよう支援すること。

(2) 液状化被害が発生し、地盤の側方運動によるよう、総合的かつ安定的な支援を行うこと。

また、施設整備に当たっては、県・市町村のまちづくりと緊密に連携していくとともに、国際研究産業都市の形成を図るため、研究者等が安心して生活できる周辺環境の整備に取り組むこと。

9. 原発の安全規制等の在り方

(1) 原発の安全規制等については、原発行政に対する国民の不安と不信が払拭されていないため、国民の信頼回復に向け万全を期すこと。

りを推進するための支援を行っていくこと。

2. 人的支援の拡充

被災市町村に対する職員派遣については、派遣元・派遣先自治体ともに財政負担が生じないよう万全の措置を講じること。

3. 社会インフラの早期復旧

(1) 崩壊・崩落した道路・橋梁・トンネルについて、早期復旧を行うこと。

特に、地域の産業・経済や地域住民の生

活道路として大きな役割を担っている主要道路について、全面復旧に向け全力を挙げること。

(2) 上下水道については、住民生活を支える必要不可欠な社会基盤であることから、早期復旧に向け支援すること。

4. 医療・福祉に対する支援

(1) 児童・生徒・高齢者・障害者をはじめとする福祉支援の必要な被災者の心のケアについて、十分な支援を講じること。

(2) 被災地における医療・福祉サービスを継続するため、医療・福祉従事者の確保に係る支援を行うこと。

5. 地域経済の早期復旧

農地・農業水利施設・漁港などの農林水産業関係施設や観光業・伝統産業をはじめとする中小企業等に甚大な被害が発生し、地域経済への深刻な影響が生じていることから、被災者が一日も早く元の生活を取り戻せるよう地域産業への十分な支援を行うこと。

また、施設整備に当たっては、県・市町

村のまちづくりと緊密に連携していくとともに、国際研究産業都市の形成を図るため、研究者等が安心して生活できる周辺環境の整備に取り組むこと。

9. 原発の安全規制等の在り方

(1) 原発の安全規制等については、原発行政に対する国民の不安と不信が払拭されていないため、国民の信頼回復に向け万全を期すこと。

の財政措置を講じること。

IV. 集中豪雨・地震等による大規模災害からの復旧・復興

は、派遣元・派遣先自治体ともに財政負担が生じないよう万全の措置を講じること。

1. 近年頻発する記録的な豪雨・大型台風により、多数の死傷者や河川の氾濫による大規模な浸水、土砂崩れや、道路・橋梁等交通インフラの寸断、油の流出による汚染や倒木による大規模停電等、被害が甚大化している。

また、東日本大震災以降も平成28年熊本地震や令和6年能登半島地震等の大規模地震が発生し、甚大な被害をもたらしている。

したがって、被災町村が早期に復旧・復興できるよう、国庫補助金や特別交付税をはじめとした地方財政措置による十分な財政支援を講じること。

特に、町村が整備している光ファイバ網の災害復旧については、デジタル社会を支えれるインフラ基盤としての重要性に鑑み、道路等の災害復旧と同等の国庫補助金、地方財政措置とするること。

また、農地・農業用施設等の小災害復旧事業に当たっては、早期復旧の観点から激甚災害指定基準に満たないものや、農業従事者が行う復旧事業への町村の補助に対して財政措置を講じること。

なお、個別避難計画の策定については、介護支援専門職や福祉専門職との連携が重要であることから、国における連携体制の構築及び財政支援の拡充を図ること。

2. 非常ににおける電源や通信確保のための資機材の整備を図るとともに、電気、ガス、上下水道等のライフラインや交通イン

フランの早急な復旧のための連携体制を強化や地方負担に対する交付税措置の拡充などをすること。

また、住宅の応急修理等に対する支援対象条件の拡大や、被災児童・生徒に対する学用品の給与に係る限度額の引上げ等、災害救助法における応急救助内容の拡充を図ること。

3. 被災市町村に対する職員派遣については、派遣元・派遣先自治体ともに財政負担が生じないよう万全の措置を講じること。

4. 大規模災害時に大量に発生する災害廃棄物の処理費用や処理施設の確保については、被災町村の負担となりないよう、国において財政措置を含めた万全の支援措置を講じること。

5. 大規模災害時に生じる内水氾濫等の対策については、継続的な事業運営が実施できること、雨水排水対策事業に要する経費に対し、財政支援の強化を図ること。

6. 近年、全国各地で甚大な被害をもたらす災害が頻発していることから、災害からの早急な復旧・復興のため、長期的な視点に立った恒久的財源としての「復旧・復興税(仮称)」の創設による基金の設置や「災害復旧国債(仮称)」の創設等、税財源の確保を検討すること。

7. 被災住宅用地に対する固定資産税及び都市計画税の課税標準の特例について、被災地の実情に応じて適用期間を延長すること。

8. 災害に係る住家被害認定調査については、迅速かつ公正な認定が可能となるよう、調査手法の統一や判定方法の異なる簡略化等を図ること。

また、住家被害調査機能を搭載した被災者支援システムを構築することも導入利用に対する財政支援を充実させること。

V. 全国的な防災・減災対策・国土強靭化の強化

- 「災害対策基本法」「大規模災害からの復興に関する法律」「強くしなやかな国民生活の実現を図るために防災・減災等に資する国土強靭化基本法」「南海トラフ地震に係る地震防災対策の推進に関する特別措置法」「首都直下地震対策特別措置法」「日本海溝・千島海溝周辺海溝型地震に係る地震防災対策の推進に関する特別措置法」が円滑に運用できるよう、町村に対し、技術的・財政的支援を行すこと。
- また、頻発化する豪雨・大型台風等の風水害や火山災害等、広域化・激甚化する自然災害に応する必要な法制度・対策を整備すること。
- 国土強靭化基本計画及び第一次国土強靭化実施中期計画に基づく施策については、計画的な事業執行に有効な当初予算で措置するとともに、事業を着実に実施できるよう、資材価格・人件費高騰等の影響も踏まえ、安定的かつ十分な財源を確保すること。
- 大規模停電や交通インフラの寸断等の発生は、エネルギーの供給や輸送・物流を阻害し、災害による直接的な被害を受けた地域以外でも住民の生活に多大な影響を及ぼすことから、連鎖的な被害が発生しないよう万全な対策を講じること。
- 災害時に避難所として使用される体育馆等における耐震化・空調設備の設置、非常用電源の整備や、災害対応の中枢的役割を担う役場庁舎の建替え・耐震化に対し財政支援を強化すること。
- 災害時に緊急に必要となる給水車やト

イレトレーラー、トレーラーハウス等については、必要に応じ早急に確保できる体制を平時から整備しておくこと。

6. 町村では技術系職員の不足により、老朽化したインフラの点検・改修等に支障が生じる懸念があることから、国や県による人的支援や民間事業者の活用に対する支援等を強化すること。

7. 「緊急浚渫推進事業」については、河川の氾濫による浸水被害等を防止するため、今後も計画的に浚渫を実施する必要があることから、対象事業を拡充し、引き続き十分な財源を確保すること。

8. 令和7年度末に期限を迎える「緊急防災・減災事業」及び「緊急自然災害防災対策事業」については、全国的な防災・減災事業を確実に実施する必要があることから、事業期間の延長とともに、引き続き十分な財源を確保すること。

9. ハザードマップの作成及び更新等には多額の費用や長期にわたる作成期間を要する」とから、ハザードマップの作成等に対する財政的・技術的支援の拡充を図ること。

10. 地方公共団体の庁舎等について、災害時の人命救助で重要なとされる72時間以上稼働が可能な非常電源装置等の整備及び機器の更新や燃料タンクの増設に対する財政支援の強化を図ること。

11. 南海トラフ地震、首都直下地震等の大規模地震、津波、火山噴火、集中豪雨に対する財政支援を強化することとともに、観測・監視体制を強化すること。

12. 南海トラフ地震臨時情報について、平時からの周知・広報を強化するとともに、発表に当たっては、分かりやすく丁寧な情報発信を行うこと。

13. 被災者生活再建支援法について、同一災害による被災者世帯の公平を期すため、「10世帯以上の住宅全壊被害が発生した町村」などの適用要件を見直すとともに、支給額を増額すること。

14. 地震防災対策用資産の取得促進に係る税制上の優遇措置の対象エリアを拡大するとともに、適用期間を延長すること。

15. 大規模盛土造成地の滑動崩落対策を推進するため、宅地耐震化推進事業における補助率の嵩上げ及び補助要件の緩和を行うこと。

16. 災害救助法における救助実施市の指定に当たっては、都道府県と指定都市の連携体制の確認を確実に行うなど、広域的な災害時に必要な物資の供給、役務の提供等に不均衡が生じないよう万全を期すこと。

17. 海岸事業、急傾斜地崩壊対策事業はじめとした土砂災害防止事業及び治山治水事業を推進すること。

における治水やダム放流等の在り方を再検討するほか、災害の発生のおそれがある老朽ため池や急傾斜地等の危険箇所の整備を推進するため、必要額を確保すること。

18. 火山地域の防災対策に万全を期するため、土石流対策として火山砂防事業及び地域防災対策総合治山事業を推進すること。

19. 災害復旧事業については、再度災害を防止するため、改良復旧による整備を積極的に推進することとともに、復旧事業の採択基準の緩和や災害査定等の手続きの簡素化など、早期の復旧に取り組めるよう柔軟な対応を図ること。

20. 固定電話、携帯電話等の基地局等通信施設の防災機能を強化すること。

また、衛星携帯電話の整備やAM・FMラジオの難聴地域の解消等、地域の防災力向上に対する十分な財政措置を講じること。

21. ノアラート・ニアラートを始め多様な情報提供手段を活用し、正確で迅速かつ分かりやすい災害・危機管理情報の提供を行うなどにより、国民の安全・安心を守るために、防災・危機管理体制の更なる充実強化を取り組むこと。

22. 非常用物資の購入に要する経費については普通交付税により措置されているが、地域によっては大規模災害時には、道路の寸断等が発生し、支援物資の搬入に時間を要することが想定され、より多くの物資を備蓄する必要があるため、十分な財政支援措置を講じること。

23. 災害時に倒壊し通行の障害等となり得るブロック塀等の撤去については、社会資本整備総合交付金の補助要件を緩和すると

ともに補助率の引上げを行うこと。

24. 大規模災害に備えて地域の災害対応力を強化するため、防災を担う人材の確保・育成及び都道府県や市町村をはじめとする関係機関が連携して実施する訓練・研修の取組を積極的に推進することとともに、それらの取組が継続的に実施されるよう、必要な財政支援措置を講じること。

25. 防災庁（案）の設置に向けては、住民の防災意識の向上や非常用物資の備蓄体制の充実、災害発生時ににおける良好な避難生活環境の整備など、町村の災害対応力の強化に資するよう、総合的に検討すること。

## 2. 地方創生の推進

「地方創生」が開始されてから10年が経過し、様々な地域活性化策や移住の促進など取組が進んだところもあるが、地方の人口減少や東京一極集中の流れを変えることはできていない。

農山漁村地域を多く抱える町村では、人口減少が避けられず、地域の担い手不足など多くの問題が生じている。文化・伝統の継承、食料の供給、国土保全、脱炭素社会の構築のために重要な役割を持つ農山漁村地域を守るために、都市と共創しながら持続可能で住み続けられる地域づくりを進める必要があるが、そのためには新たな地方創生による大胆な政策を実施し分散型の国づくりを強力に推進する必要がある。

よって、国は次の事項を実現すること。

1. 「地方創生」や「デジタル田園都市国家構想」などの取組を検証し、人口減少の克服と東京一極集中を是正するための抜本的対策を講じること。

このため、若者や女性の地域での就業を実現し都市と地方の所得格差を是正するため、国が主導して様々な企業・大学・政府機関の地方移転と稼げる産業の地方分散を強力に推進すること。

また、農林水産業の六次産業化の強化、伝統産業や観光業など地域資源を活用した産業の振興により、地域産業の高付加価値化を支援すること。

2. 地方創生と少子化対策を一体的に進めることにより、人口減少問題に取り組むこと。その際、住民に対する財政的な負担軽減を議論する場合には、財政力の違いによつて地域間格差が生じることのないよう国責任と財源において実施すること。

3. 新しい地方経済・生活環境創生交付金については、更なる使途の拡充や取扱いの弾力化を進めるとともに、交付申請の要件とされている実施計画について、他の法令等に基づき作成している計画と内容が重複するものは、当該計画の添付により代替可能とするなど事務手続の簡素化を図ること。

また、過疎・中山間地域などの条件不利地域では、高等学校への入学者減少により高校の存続が喫緊の課題となつていている。高校は地域コミュニティや地方創生の担い手を育成する拠点であることから、高校の魅力向上に取り組む地元自治体に対して、特段の支援策を講じること。

4. 令和8年3月に期限を迎える地方拠点強化税制については、東京一極集中を是正し、企業の本社機能移転等の加速化を図るため、制度の延長及び更なる拡充を図ること。

5. 都市から地方への移住・交流の推進、多様な地域資源とデジタル技術等を活用したイノベーションの推進、起業支援など、ヒト・モノ・カネ・情報の対流を促進し、地域内での経済循環が促進されるよう、町村を積極的に支援すること。

町村では、都市からの移住の促進に力を入れて取り組んでいるところであり、情報を提供を含め、その支援を拡充すること。また、農林漁業の後継者対策、地元産業の事業承継対策や地方における起業支援策などを積極的に推進すること。

6. 地域おこし協力隊制度について、必要な財政支援を拡充・継続することとともに、退任後の起業や伝統産業の事業承継の対象期間を延長するなど、支援の拡充を図ること。

また、「地域活性化起業人」や企業版ふるさと納税（人材派遣型）など外部人材活動の支援を拡充すること。

7. 地域づくりや地域の活性化に重要な役割を担うことが期待されている「関係人口」拡大と、地域との関係を深める支援の拡充を行ふとともに、「三地域居住」の推進を行ふこと。

また、サテライトオフィス、コワーキングスペースの整備、ワーケーション等を一層積極的に促進すること。あわせて、デジタル技術を活用しながら多様な人材が地域で暮らしし活躍できるよう兼業・副業を促進すること。

なお、「二地域居住」を推進する際に問題となる子供の教育や住居などの支援策を拡充することも、住所地以外に居住する場合の問題点を明らかにした上で改善を図ること。

8. ふるさと住民登録制度の創設にあたっては、関係人口の定義と制度の趣旨を明確にした上で、登録者及び自治体双方にとつて制度活用のインセンティブが働くような制度設計とする」と。
9. 現行の市街化調整区域制度等は人口増加・郊外スプロール化の時代を前提としたものであり、地方創生を進める上で、人口減少下での町村集落地域の再生・活性化の障害となる事態も生じていることから、移住・定住やリモートワーク等を推進する田園回帰の時代にふさわしい土地利用制度の見直し・柔軟化を図ること。
10. 地域課題の解決に向けた取組を行っため、地域運営組織を設立・運営する場合の経費について、十分な財政支援を行うこと。また、地域運営組織の活動の活発化や、法人化した場合に必要となる人材の育成・確保について、各地域運営組織の実情に応じた支援を行つゝこと。
11. 特定地域づくり事業協同組合について、制度の周知や設立の相談体制を充実し、円滑に設立・運営できるよう支援すること。
12. 地域と高等学校の連携、協働体制の一層の充実を図るため、両者をつなぐ専門的なスキルを持つコーディネーターに対する支援を行うこと。
13. 「地方創生人材支援制度」及び「地方創生伴走支援制度」については、希望する町村に適切な人材が派遣又は配置されるよう、必要な人材を確保すること。
14. 条件不利地域等町村部において、医療・

介護等の専門人材の確保が困難となつてゐることから、職員の処遇改善、多様な人材の確保・育成及び離職防止・定着促進等総合的な対策を強力に推進すること。

### 3. 町村自治の確立

住民に身近な行政は、地方公共団体が主導かつ総合的に広く担うようにするとともに、魅力あふれる地域を創るために、町村が自らの判断と発想で地域の個性を活かした地域づくりができる仕組みにしなければならない。

よつて、国は町村がこれまで果たしてきた役割を十分に認識し、分権型社会を構築するため、次の事項を実現すること。

1. 権限移譲の推進、義務付け・枠付けの廃止・縮小等

(1) 国と地方の役割分担を一層明確化するとともに、権限の移譲及び規制緩和を推進すること。

(2) 義務付け・枠付けの廃止・縮小、「従うべき基準」の参照すべき基準化及び条例制定権を拡大すること。

その際、町村が条例化に向けて検討が行えるよう適切な情報提供を行つゝこと。

(3) 国が制度の創設・拡充を行うに当たつては、計画等の策定を求める法令の規定や通知等を新設しないとする原則を遵守するとともに、専任職員の配置等について一律に義務付けることは避け、町村の裁量の確保に十分配慮すること。

また、既存の計画の統廃合や経由事務の見直しにより、町村の事務負担軽減に資する具体的な取組を進める」と。

さらに、町村に対する調査・照会業務に

- (4) 地方公共団体が実施主体となる事業に対し、国が事業実施の有無や実施方法に関する判断を事実上制限することは、地方公共団体の自由度の向上を目指す地方分権改革の理念に反するため厳に慎むこと。
- 特に、全国一律の基準により実施する給付金については、国が直接事務を行つゝこと。やむを得ず地方公共団体に対応を求める場合には、スケジュールや給付要件を早期に明示した上で、事務負担を最小限のものとするとともに、給付に係る事務費は国が全額負担すること。
- (5) 補助金や交付金の申請手続について、簡素化や様式の統一化を更に推進するなど、町村の事務負担の軽減を図ること。
- (6) 議会の議決を要する工事、製造及び財産取得の予定価格の下限額については、近年の物価上昇等の社会経済情勢を考慮し、見直しを行うこと。
- (7) 都道府県から市町村への権限移譲については、それぞれの都道府県と市町村の自主性に委ねること。
2. 地方分権改革に関する「提案募集方式」
- (1) 地方からの提案については、可能な限り実現すること。
  - (2) 移譲等の対象となる事務・権限については、財源不足が生じないよう、人件費を含め必要総枠を確保することもに、必要な支援を行つゝこと。

3. 地方自治法に規定された「国民の安全に重大な影響を及ぼす事態における国と普通地方公共団体との関係等の特例」における、国による普通地方公共団体への指示については、地方自治の本旨に則り、あくまで想定外の事態に対応する補充的なものとし、安易な行使は絶対に行わないこと。
- また、行使される状況にあつても、地方と協議の上、現場の実情を適切に踏まえた措置とし、その範囲は必要最小限とするとともに、国の責任において財政措置を行うこと。
4. 地方公務員の制度に関すること
- (1) 町村が安定的に行政サービスを提供できる体制を維持するため、地方公務員の定年引上げ期間中にても、一定の新規採用職員の継続的な確保が図られるよう、必要な地方財政措置を講じること。
- (2) 地方公務員の地域手当は、支給地域について都道府県単位を基本とする」とされながら、地域によってはなお近隣市町村間で支給割合に差が生じているほか、都市と地方の間で最大20%の過大な差が生じている。
- このことにより、町村の人材確保に支障を来す懸念がある」とから、地域手当の支給割合を含めて、地方公務員給与の格差の在り方について早期に検討を行つゝこと。
- また、地域手当を含めた都市と地方の賃金格差を是正するためにも、地方の民間賃金水準を向上させる施策を講じること。
- (3) 地方公務員の給与関係経費については、国家公務員の給与等の取扱いを踏まえると大幅な増額が見込まれるため、必要な地方

財政措置を講じること。

5. 市町村合併は本来自主的に行うべきものであり、強制しないこと。

6. 広域連携は本来自主的に行うべきものであり、強制しないこと。

7. 道州制は導入しないこと。

**4. 町村財政基盤の確立**

現在我が国では、人口減少・少子高齢化への的確な対応と地方創生、デジタル社会の推進等が喫緊の課題となっており、国、地方挙げて積極的に取り組んでいく必要がある。

さじて、いじども・子育て政策や防災・減災対策、公共施設等の老朽化対策、脱炭素化など、取り組むべき課題が山積し、町村の財政需要が増大している。

町村が、自主性・自立性を發揮して、地方創生を積極的に進めていくとともに、地域の実情に応じた様々な行政サービスを着実に実施していくためには、偏在性の小さい安定的な地方税体系の構築や地方交付税の安定的確保等により、地方の自主財源を拡充し、町村の財政基盤を強化することが不可欠である。

よつて、国は次の事項を実現すること。

**1. 町村税源の充実強化**

(1) 地方税は、地方自主財源の根幹をなし、地域の自主性及び自立性の向上を実質的に担保するものであることに鑑み、次により、その充実強化を図ること。

① 国と地方の最終支出の比率と租税収入の比率における大きな乖離を縮小し、地方が担うべき事務と責任に見合つよう、国税と地方税の税源配分を見直すこと。

② 地方税は地域偏在性の小さい税目構成とし、地方交付税の原資は地域偏在性の比較的大きい税目構成すること。

(2) 個人住民税の充実確保等

① 個人住民税の在り方の検討に当たっては、この税が、地域住民サービスを支える基幹税として重要な役割を担っていることから、充実強化を図ることを基本とすること。

現在我が国では、人口減少・少子高齢化への的確な対応と地方創生、デジタル社会の推進等が喫緊の課題となっており、国、地方挙げて積極的に取り組んでいく必要がある。

さじて、いじども・子育て政策や防災・減災対策、公共施設等の老朽化対策、脱炭素化など、取り組むべき課題が山積し、町村の財政需要が増大している。

町村が、自主性・自立性を発揮して、地方創生を積極的に進めていくとともに、地域の実情に応じた様々な行政サービスを着実に実施していくためには、偏在性の小さい安定的な地方税体系の構築や地方交付税の安定的確保等により、地方の自主財源を拡充し、町村の財政基盤を強化することが不可欠である。

よつて、国は次の事項を実現すること。

**1. 町村税源の充実強化**

(1) 地方税は、地方自主財源の根幹をなし、地域の自主性及び自立性の向上を実質的に担保するものであることに鑑み、次により、その充実強化を図ること。

① 国と地方の最終支出の比率と租税収入の比率における大きな乖離を縮小し、地方が担うべき事務と責任に見合つよう、国税と地方税の税源配分を見直すこと。

② 地方税は地域偏在性の小さい税目構成とし、地方交付税の原資は地域偏在性の比較的大きい税目構成すること。

(2) 個人住民税の充実確保等

① 個人住民税の在り方の検討に当たっては、この税が、地域住民サービスを支える基幹税として重要な役割を担っていることから、充実強化を図ることを基本とすること。

その際、地域社会の費用負担を住民の能力に応じ広く分担する性格を有することや、応益課税の観点から比例税率により課税されていることなど、その性格や仕組みを踏まえること。

また、個人住民税の役割や性格を踏まえつつ、課税ベースの縮小につながるような新たな税額控除の導入や政策誘導的な控除の拡大は行わないこと。

② 個人住民税の基礎控除等の更なる見直しを行う場合には、「地域社会の会費」的な性格を踏まえるとともに、地方税財源への影響を勘案し、町村の財政運営に支障がないよう、必要な安定財源を確保すること。

③ 道府県民税利子割の税収帰属の適正化のための抜本的な方策の検討に当たっては、税収の一一定割合は市町村へ交付され、町村の貴重な財源となつていることから、地方の意見を十分に踏まえること。

(3) 固定資産税の安定的確保

① 固定資産税については、町村財政を支える安定した基幹税であることから、国の経済対策に用いることや、制度の根幹を搖るがす見直しは断じて行わないこと。

② 土地の負担調整措置について、近年の地

価の動向等を踏まえ、税負担の公平性等の観点から、商業地等に係る負担調整措置の見直しについて検討するなど、負担水準の均衡化を進めること。

③ 税負担軽減措置等について、税負担の公平性や市町村の基幹税である固定資産税の充実確保の観点から、引き続き検討し所要の見直しを行うこと。

特に、住宅用地特例については、特例割合を縮小するとともに、新築住宅に係る減額措置については、税制上支援すべき住宅への重点化等を検討すること。

(4) 地方消費税を含む消費税については、その後も、社会保障サービスの増大が見込まれることから、引き続き、消費税・地方消費税を含む地方における社会保障の安定財源を確実に確保すること。

(5) 電気・ガス供給業に対する法人事業税については、地方税収の安定化に大きく貢献しており、法人事業税の一一定割合は市町村へ交付され貴重な財源となつていることから、現行の収入金額課税方式を堅持すること。

(6) 道路・橋梁等の更新・老朽化対策や防災・減災事業が確実に実施できるよう、社会インフラ財源の確保は極めて重要である。

自動車関係諸税の在り方にについて中長期的な視点に立つて検討を行つ場合には、地方の意見を十分に踏まえるとともに、安定的な地方税財源の確保を前提としつつ、地方の生活の足となつてゐる自動車の利用実態を考慮すること。

また、いわゆる「ガソリンの暫定税率」等を廃止する場合は、地方への影響等を十

分に考慮し、代替となる安定的な恒久財源を確実に確保すること。

(7) 市町村たばこ税は、税源の乏しい町村にとって町村財政を支える貴重な一般財源となつており、分煙施設の整備など望まない受動喫煙防止対策に幅広く取り組めるよう、使途に制約のない現行制度を堅持し、継続的かつ安定的な確保を図ること。

(8) ゴルフ場利用税（交付金）は、税収の7割がゴルフ場所在市町村に交付され、特に財源に乏しく山林原野の多い市町村において極めて貴重な財源となっている。

所在市町村においては、アクセス道路の整備・維持管理や災害防止対策、農業・水質調査等の環境対策、消防・救急など、ゴルフ場特有の行政需要に対応しており、地域振興を図る上でも不可欠な財源となつている。

(9) 地方創生応援税制（企業版ふるさと納税）については、全国の町村が地方版総合戦略に盛り込まれた施策を着実に実施し、成果ある地方創生が実現できるよう、その活用を一層促進するための環境を整備すること。

(10) 入湯税は、環境衛生施設や消防施設の整備及び観光振興等に資する貴重な財源となつてゐることから、現行制度を堅持すること。

(11) 地方税における税負担軽減措置については、租税負担の公平性を期する観点から、更に整理合理化すること。

(12) 町村の税務事務の効率化・正確性の向上、

納税者の利便性の向上等の観点から電子化を進める際には、所要の地方財政措置等を講じることも含めて、町村の理解を得ながら進めること。

また、全ての町村が基幹税務システムの標準化の取組を円滑に行えるよう、専門人材の確保に関する支援や財政的支援を講じること。

(13)学校給食費等の徴収に関する公会計化等の推進に係る業務システムの導入費等、必要な費用について十分な財政支援を講じること。

## 2. 地方交付税の充実確保等

(1)人口減少・少子高齢化に的確に対応するとともに地方創生の更なる推進を図るため、町村が自主性・自立性を發揮し様々な施策を着実に実施していくためには、継続的に安定した自主財源の確保が必要であることから、地方交付税率の引上げを含めた抜本的な見直しを行うこと。

また、「新しい地方経済・生活環境創生事業費」や「地域社会再生事業費」を拡充・継続することともに、物価高や民間の賃上げ等に伴う人件費、委託費の増加や金利上昇を踏まえた公債費の増加等による財政需要を的確に反映し、地方交付税等の一般財源総額を確実に確保すること。

(2)地方一般財源総額については、2027年度までにおいて、2024年度地方財政計画の水準を下回らないよう実質的に同水準を確保して、地域における賃金と物価の好循環の実現を支える地方行財政基盤の持続性を確保・強化することが「骨太の方針2024」に明記されているが、町村が行財政運営を安定的に行えるよう、地方交付

税等の一般財源総額を増額確保すること)。 (3)所得税の基礎控除等の検討においては、地方財政に影響を及ぼすことのないようになること。

(4)臨時財政対策債については、極めて厳しい地方財政の現状等を踏まえ、その廃止や地方交付税の法定率の引上げを含めた抜本的な改革等を行なうべきであり、臨時財政対策債に頼らず、安定的に交付税総額の確保を図ること。

また、引き続き発行額の縮減・抑制に努めるること。

(5)税源が乏しく財政基盤の脆弱な町村において、地方交付税の有する「地方公共団体間の財源の不均衡を調整する財源調整機能」と、「どの地域に住む住民にも一定のサービスが提供できる財源保障機能」は不可欠であるので、これを堅持すること。

(6)過去に大幅に縮減が行われた段階補正の復元については、一部に留まっているため、全額復元に取り組むこと。

(7)「地方創生推進費」に係る地方交付税の算定に当たっては、条件不利地域や財政力の弱い町村において、人口減少の克服・地方創生の目的を達成するためには、長期にわたる取組が必要であることを十分考慮すること。

(8)交付税特会借入金の償還については、償還計画のとおり確實に行い、財政健全化に努めること。

## (9)地域の医療・保健・福祉サービスの確保

をはじめ、生活交通の確保、地域コミュニティの維持等は、町村にとって大きな課題であり、今後交付税の算定需要の見直しを行なう場合には、過疎、山村、離島、半島、

豪雪等不利な条件を抱える町村の多様な財政需要を的確に反映して、個別町村の行財政運営に支障を来すことのないようにするここと。

(10)基準財政需要額の算定について、そもそも行政コストの差は、人口や地理的な条件など、歳出削減努力以外の差によるところが大きい、一律の行政コスト比較になじまないことや、中山間地域や離島等では民間委託そのものが困難などもあるなど実態は様々であることから、そうした実態を踏まえ、町村の財政運営に支障を生じないよう十分配慮すること。

(11)業務改革の取組等の成果が地方財政計画に反映されるよう、計画策定を工夫する必要があるとの議論については、地方の努力により行政コストを下げ、その分地方の財源が減少することになれば、地方が自らの行政の無駄をなくし、創意工夫を行うインセンティブが阻害される」とから、地方の改革意欲を損ねることのないよう、地方団体の行財政改革により生み出された財源は必ず地方に還元すること。

(12)地方交付税は地方固有の財源であり、その性格を制度上明確にするため、名称を「地方共有税」「地方交付税交付金」については「地方共有税調整金」と変更すること。

(13)地方交付税（地方共有税）は、国的一般会計を経由せずに地方交付税（地方共有税）特別会計に直接繰り入れること。

## 3. 地方債の充実改善

(1)町村が、防災・減災対策、公共施設等の老朽化対策及び地域活性化への取組等を着実に推進できるよう、地方債の所要総額を確保すること。

また、町村は資金調達力が弱いこと等を踏まえ、財政融資資金や地方公共団体金融機関資金といった長期・低利の公的資金を安定的に確保すること。

(2)公共施設等適正管理推進事業債の対象事業を拡充するとともに、財政措置を充実強化すること。

(3)累積する地方債の元利償還については、将来において町村の財政運営に支障を生じることのないよう、交付税措置率の引上げ等、万全の財政措置を講じること。

(4)過疎地域と非過疎地域が共同で実施する広域連携事業や広域的に活用される施設整備については、非過疎地域に対する財源措置の充実を図ること。

5. デジタル化施策の推進

全国の町村が、それぞれの地域の個性・特性を最大限に引き出し、地域の持続性を追求しながら、かけがえのない存在であり続けるためには、デジタルへの対応は必須である。そのため、町村においては、自治体DXやデジタル技術を活用した地域の課題解決等に懸命に取り組んでいることなどがあるが、今後、更に積極的に対応していくなければならない。

よって、国は次の事項を実現すること。

1. 地方公共団体の情報システム標準化について

(1)標準・準拠システムへの移行費用についてデジタル基盤改革支援補助金では、町村ごとに上限額が定められ、システム移行に必要な額に達しない町村があることや、補助対象外とされている経費が多いことから、移行に係る新たな費用や影響を受ける

(2)システムの改修費等、移行に関連する全ての費用を、国の責任において全額国費で措置すること。

(2)システムの運用費用については、多くの町村で移行前より大幅に増加する見込みである。普通交付税措置では必要な費用を確実に措置することができないことから、移行前の運用費用を上回る分について、国の責任において全額国費で措置すること。

(3)各町村におけるシステム整備状況等置かれている状況は様々であり、進捗状況も異なることから、町村の意見を丁寧に聴き、状況に応じたきめ細やかで柔軟な対応を行うとともに、特に経費等に関する相談体制を充実するなど、円滑な移行、効率的な運用に向けた支援を強化すること。

## 2. 行政のデジタル化等

- (1)町村におけるデジタルトランスフォーメーション(DX)の推進に当たっては、財政規模が小さく自主財源の乏しい町村にとって、財政負担が大きな課題となつてゐることから、積極的な財政支援を行うこと。
- また、条件不利地域を含めた全ての地域がデジタル化に取り残されることなく、社会的弱者を含む全ての住民が等しくサービスの向上を享受できるよう、国において必要な措置を講じること。
- (2)専門人材の確保・育成が将来にわたる課題となつていることから、現場ニーズを踏まえた人的支援を更に充実すること。
- また、国等における研修を更に充実するとともに、e-ラーニング等も活用した教育カリキュラムや履修内容の体系化、DXソリューションを体験できるコンテンツの整備等により、町村の人材育成を支援する

システムの改修費等、移行に関連する全ての費用を、国の責任において全額国費で措置すること。

(2)システムの運用費用については、多くの町村で移行前より大幅に増加する見込みである。普通交付税措置では必要な費用を確実に措置することができないことから、移行前の運用費用を上回る分について、国の責任において全額国費で措置すること。

(3)各町村におけるシステム整備状況等置かれている状況は様々であり、進捗状況も異なることから、町村の意見を丁寧に聴き、状況に応じたきめ細やかで柔軟な対応を行うとともに、特に経費等に関する相談体制を充実するなど、円滑な移行、効率的な運用に向けた支援を強化すること。

## 3. マイナンバーカードに関する事務を担う町村の負担が過大とならないよう、申請や更新に係る手続及び事務の簡素化を図ること。

また、マイナンバーカードの更新手続に加え、電子証明書の有効期限の到来による更新手続の増加に対応する必要があることから、システムの安全稼働等万全の対策を講じること。

あわせて、マイナンバーカード交付事務費補助金を安定的・持続的に措置すること。

(4)マイナンバーカードの取得率を更に向上させるため、カードの利活用の機会を増やすなど住民がカード取得によるメリットを実感しやすい施策を展開すること。

(5)マイナンバー制度の安全・安定的な運用に向けて、国民の制度への理解促進に向けた取組の強化等により、安心してサービスを利用できる環境を整えること。

(6)マイナンバー制度の運用においては、町村に超過負担が生じないよう国の責任において万全の措置を行うこと。

特に、地方公共団体情報システム機構が運営する自治体中間サーバー・プラットフォームに係る町村の財政負担について、万全な地方財政措置を講じること。

(7)マイナンバーを活用した情報連携を円滑に実施するため、技術的及び財政的に十分な支援を行うこと。

(8)郵便局・コンビニなどにおける証明書の自動交付サービスの導入及び運営に係る経費に対する財政支援措置を継続・拡充すること。また、戸籍証明書の交付を安価に行えるよう、自治体基盤クラウドシステム(B





ソトタクシー、自家用有償旅客運送等は地域公共交通として欠かすことのできないものとなっていることから、地域の実情に応じた規制の見直しや町村の取組を支援するとともに、財政措置を充実強化すること。

なお、自家用車活用事業の実施を希望する地域に対し、円滑な導入に向けた支援措置を講じること。

(3) 鉄道は沿線の町村にとって重要な地域公共交通であることから、生活路線のみならず、観光路線として地域鉄道を維持するための補助経費や利用促進・活用を推進する取組に対し、十分な支援を行うこと。

また、地域の鉄道の在り方について再構築協議会により検討を行う場合には、影響を受ける地方自治体の意見を十分に反映できるものとするとともに、地域公共交通の再構築に関する取組に対し十分な財政措置を講じること。

(4) 地域公共交通確保事業費の補助要件となる地域公共交通計画の策定に対し、十分な支援措置を講じること。

5. 町村におけるガソリンスタンドは、自家用車や農業用機械への給油のみならず、移動手段を持たない高齢者等への冬場の灯油配達など不可欠な役割を担っていることから、地域の燃料供給体制を確保・維持していくため、安定的に事業を継続できるよう万全な支援措置を講じること。

6. 所有者不明土地対策の推進

(1) 所有者不明土地の発生を予防する仕組みの更なる充実を図ることも、所有者不明となつた土地の管理責任の所在等について引き続き検討を行うこと。

(2) 町村が住民の生活環境保全のために実施

する財産管理人選任申立について、事務手続きの簡素化及び予納金の在り方等財政負担の軽減を図ること。

7. 土地基本方針に基づく個別施策の推進に当たつては、町村は土地に関する専門的な職員が少なく、財政的・人的にも対応が困難であることや地域の実態を踏まえ、新たな計画の策定や役割について、一律に義務付けを行わないこと。

8. 町村が地籍調査を円滑に実施できるよう必要額を確保すること。

また、リモートセンシングデータの活用など新手法の導入に対し、技術的・財政的支援を充実強化すること。

9. 空き家対策の推進

(1) 町村が空き家対策を適かつ円滑に実施できるよう、緊急安全措置（即時強制）の規定整備、借地上にある空き家対策等について積極的に検討を行うこと。

(2) 行政代執行や略式代執行、緊急安全措置、財産管理人選任申立等、町村が実施する空き家対策に要する費用に対する財政措置を充実強化すること。

(3) 移住・定住の環境整備を始め地方創生の観点からも空き家の有効活用は重要であることから、新しい地方経済・生活環境創生交付金等により、積極的に支援を行うこと。

また、全国的に空き家が増加している現状を踏まえ、新築住宅への優遇措置を見直し、空き家の活用を促すよつの税制上の措置を検討すること。

さらに、空き家が放置されるのを防ぐ觀点から、固定資産税等の住宅用地特例の在り方についても検討すること。

(4) 空き家対策は、所有者不明土地対策とともに、持続可能な農山漁村地域の発展に向

むべき関係があるため、一体的に密接に関係すること。

10. 今後想定される大規模地震等に備えるため、社会資本整備総合交付金による住宅耐震改修等に係る補助限度額を引き上げるとともに、必要額を確保すること。

11. 吹付アスベスト（非飛散性アスベストを含む）等が施工されている公共施設の老朽化等に伴う解体・改修事業に対する財政措置を充実強化するとともに、当該事業に係る処理基準や技術的な助言を、速やかに情報提供すること。

12. 近年、建設費の高騰等が続いていることから、町村が実施する事業に影響を及ぼすことのないよう、補助率・補助単価等について実態に即した機動的な引き上げを継続的に行うこと。

7. 環境保全対策の推進

SDGsやパリ協定といつ国際的な共通目標の下、脱炭素で持続可能な社会の実現を目指が加速している中、我が国においても2050年カーボンニュートラル及び2030年、2035年、2040年温室効果ガス排出削減目標の実現に向けて、これまで以上に国・地方自治体・企業等の連携及び各機関による実現に向けた取組が求められている。

よって、国は次の事項を実現すること。

1. 脱炭素社会の推進
 

(1) 豊富な天然資源を有する農山漁村は、再生可能エネルギーの宝庫であり、農山漁村の持つボテンシャルを最大限活かした取組を積極的に推進し、脱炭素社会の実現とともに、持続可能な農山漁村地域の発展に向けた対策を講じること。

(2) 地域の脱炭素化に当たつては、企業や金融機関など関係主体の取組が円滑に行われるよう、国がイニシアティブを発揮すること。

(3) 地域脱炭素移行・再エネ推進交付金については、先行地域のみならず、意欲ある町村が積極的に活用できるよう、交付要件の緩和や予算の大幅拡充を図るとともに、地域の特性に応じて脱炭素化に取り組む全ての町村を支援できる十分な財源を継続的に確保すること。

(4) 災害時の公共施設のエネルギー確保に資するため、「地域レジリエンス・脱炭素化を同時実現する公共施設への自立・分散型エネルギー設備等導入推進事業」を令和8年度以降も継続するとともに、予算の大幅拡充を図ること。
2. 地球温暖化対策の推進
 

(1) 町村における地方公共団体実行計画（区域施策編）の策定に当たつては、専門的な知見や財源不足等が懸念されることから、地域の実情に十分配慮し、町村に過度の負担が生じないよう技術的・人的支援や財政支援を講じること。

(2) 町村が、その自然的・社会的条件に応じた地球温暖化対策の取組を推進できるよう、また、町村の地方公共団体実行計画に設定した温室効果ガス削減目標及び区域内の排出抑制等における施策目標を達成できるよう、積極的に財政上の措置を講じること。

なお、令和7年度末で期限を迎える「脱炭素化推進事業債」については、事業期間の延長を図るとともに、十分な財源を確保する」と。

(3) 地域脱炭素化促進事業計画の認定制度について、町村の負担軽減のため、事務手続きの簡素化や人材支援を講じること。

3. 循環型社会の構築

(1) 第五次循環型社会形成推進基本計画を踏まえ、循環型社会形成に関する取組を総合的に推進するとともに、町村の取組を支援する」と。

(2) 全国的に更新時期を迎えている廃棄物処理施設の整備に関し、循環型社会形成推進交付金については、予算不足による事業の先送りなど、町村の計画的なごみ処理計画に支障が生じることがないよう、当初予算において所要額を確実に確保すること。

(3) 小型家電リサイクル制度の推進に当たっては、分別収集の事務を担う町村の財政負担とならないよう万全の措置を講じること。

なお、制度の見直しに当たっては、町村の実態を十分に踏まえること。

(4) 家電リサイクル制度の見直しに当たっては、次の事項を実現すること。

① 家電製品の再商品化費用の徴収方法について、不法投棄の防止と適正処理等の更なる促進を図るため、速やかに「前払い方式」

に移行すること。

② インターネット通販の拡大等、販売方法及び購買行動が多様化している実態を踏まえ、事業者の引取義務が十分に果たされる回収の仕組みを構築すること。

また、対象品目外の処理状況や町村の意見を十分踏まえ、対象品目の見直しを行うこと。

③ 不法投棄物の回収は、製造業者等の責任で行うこととする」と。

また、町村が回収した場合は、その回収費用及びリサイクル費用を製造業者等の負担とするなど、町村の負担とならないよう万全の措置を講じること。

(5) 持続的な容器包装リサイクル制度の確立のため、循環型社会づくりの基本理念である拡大生産者責任の原則に基づき、事業者の強化を図るとともに、分別収集・選別保管に係る町村と事業者の費用負担及び役割分担について、更に適切な見直しを行うこと。

また、リチウム電池等については、破損・膨張したものや電池一体型製品も含め、製造販売事業者の回収及び再資源化の義務が十分に果たされる仕組みを構築するとともに、回収等の体制を構築する町村に対する万全の支援措置を講じること。

4. 漂流・漂着ゴミの処理対策の推進

(1) 海岸漂着物等対策を推進するための必要な事業費を確保し、地方の財政負担が生じないよう万全の措置を講じること。

なお、漂着木造船等については、回収・処理に当たる自治体の実情を十分考慮し、迅速な対応ができるよう財政支援の早期確定等、弾力的な運用を図ること。

(2) 海岸漂着物等対策を推進するための財政上の措置その他総合的な支援の措置を実施するため必要な法制を速やかに整備すること。

(3) 国外からの海岸漂着物等については、原因究明とその防止策、監視体制の強化等、外交上適切に対応すること。

5. 「地域循環共生圏」の推進

また、不法投棄車の回収費用等について、町村の財政負担とならないよう、万全の措置を講じること。

(8) 国・製造業者の責任を強化して不法投棄対策に万全を期すとともに、製造業者が製品のリサイクル性の向上や廃棄物の量の削減に取り組むよう強力に指導すること。

(9) 低コストのリサイクル技術の開発、リサイクル製品の流通体制の確立と需要の拡大等、総合的な廃棄物再生利用対策を強力に推進すること。

(10) リチウム蓄電池等については、破損・膨張したものや電池一体型製品も含め、製造販売事業者の回収及び再資源化の義務が十分に果たされる仕組みを構築するとともに、回収等の体制を構築する町村に対する万全の支援措置を講じること。

6. 特定外来生物の防除に対する支援

(3) 「脱炭素・循環・共生」のみならず、地域活性化や地域が直面する諸課題の克服にも資する施策を、地域のニーズを丁寧に汲み取り、町村をはじめ地域の様々な関係者と密接に連携しながら、関係省庁が一体となって実施すること。

(2) 「地域循環共生圏」の推進のため、複数の資金調達を促すためのESG地域金融の普及促進を図ること。

(3) 「脱炭素・循環・共生」のみならず、地域活性化や地域が直面する諸課題の克服にも資する施策を、地域のニーズを丁寧に汲み取り、町村をはじめ地域の様々な関係者と密接に連携しながら、関係省庁が一体となって実施すること。

(3) 「脱炭素・循環・共生」のみならず、地域活性化や地域が直面する諸課題の克服にも資する施策を、地域のニーズを丁寧に汲み取り、町村をはじめ地域の様々な関係者と密接に連携しながら、関係省庁が一体となって実施すること。

(3) 「脱炭素・循環・共生」のみならず、地域活性化や地域が直面する諸課題の克服にも資する施策を、地域のニーズを丁寧に汲み取り、町村をはじめ地域の様々な関係者と密接に連携しながら、関係省庁が一体となって実施すること。

(3) 「脱炭素・循環・共生」のみならず、地域活性化や地域が直面する諸課題の克服にも資する施策を、地域のニーズを丁寧に汲み取り、町村をはじめ地域の様々な関係者と密接に連携しながら、関係省庁が一体となって実施すること。

活用した分散型エネルギー・システムの構築、高齢化社会に適した交通・移動・システムの導入、地域特性を活かしたビジネス創出や気候変動への適応等のために必要な財政支援を拡充すること。

(2) 「地域循環共生圏」の推進のため、複数の資金調達を促すためのESG地域金融の普及促進を図ること。

(2) 「地域循環共生圏」の推進のため、複数の資金調達を促すためのESG地域金融の普及促進を図ること。

(3) 「脱炭素・循環・共生」のみならず、地域活性化や地域が直面する諸課題の克服にも資する施策を、地域のニーズを丁寧に汲み取り、町村をはじめ地域の様々な関係者と密接に連携しながら、関係省庁が一体となって実施すること。

近年、国の暫定目標値を超過する有機フッ素化合物(PFAS)が検出される事が全国で確認され、健康被害の懸念があることから、町村が行う水の安全性確保等の取組に対し財政的・技術的支援を行ふこと。

人口動態の変化に伴い、医療の需要や提供体制等の地域差が拡大する中で、地域における医療提供を維持するためには総合的

## 8. 地域保健医療対策の推進

① 家電製品の再商品化費用の徴収方法について、不法投棄の防止と適正処理等の更なる促進を図るため、速やかに「前払い方式」

な地域保健医療対策を推進することが必要である。

よつて、国は次の事項を実現すること。

1. 医療提供体制の充実強化

(1) 病院の震災対策、水害対策等を早急に進めるとともに、老朽化による建替えや改修に対し、十分な財政措置を講じること。特に、災害拠点病院及び救命救急センターについては迅速に対策を行うこと。

(2) 医師確保対策の更なる推進のため、地域医療を担う医師の養成と地域への定着に向けた方策を講じること。

また、新たな専門医制度については、医師の偏在を助長することなく、地域医療を担う医師が十分確保される仕組みとすること。

(3) 地方における医師不足は深刻化しているため、定員配置等の規制的手法の導入や、過疎地域等での一定期間の勤務義務付けなど、医師の診療科偏在・地域偏在を抜本的に解消する仕組みを早急に確立するとともに、地域の実情に合った柔軟で実効ある需給調整の仕組みを構築すること。

(4) 中山間地域・離島等のへき地における医療を確保するため、へき地等で総合的な医療を提供する医師の養成・確保を図るとともに、へき地診療所・へき地医療拠点病院の整備の促進・安定的な運営の確保等により、地域の実情に応じたへき地保健医療対策を推進すること。

(5) 看護師、助産師、保健師、栄養士、薬剤師等専門職の養成・確保を図るとともに、就労環境の整備等を促進し、偏在の解消と地域への定着を実現すること。

(6) 医師の働き方改革による救急医療の縮小

や大学病院等からの医師派遣の引揚げ等が、地域医療の崩壊を招かないよう、地域医療の実態を踏まえ取り組むとともに、必要な支援を行うこと。

2. 自治体病院等への支援

(1) 地域医療を確保するために不採算部門を抱える自治体病院の経営の安定化を図るために、一層の財政措置を講じること。

(2) 地域の医療機関の経営が厳しい状況に置かれていることから、地域医療を維持するための支援を強化すること。

また、社会経済情勢に応じた診療報酬の中間年改定の仕組みを創設するとともに、実施すること。

(3) 医師標欠及び看護職員の配置基準に係る診療報酬の減額について、過疎地域等の現状に鑑み緩和措置等を充実させること。

(4) 医療介護総合確保方針に基づいて都道府県が事業を実施するに当たっては、民間事業者の参入が少ない中山間地域等においては公的な医療機関が地域医療を担っている現状を踏まえ、基金の配分に十分配慮すること。

(5) 医療DXの推進については、全国医療情報プラットフォームの構築等に係る具体的な情報を早期に示すとともに、自治体や医療機関との連携状況を十分に踏まえ、必要な支援策を講じること。

(6) 公費負担医療及び地方単独医療費助成におけるオンライン資格確認の導入に対する自治体システム改修等補助金は、令和7年度のみの措置とされているが、町村の置かれている状況は様々であることを考慮し、令和8年度以降にシステム改修を行う場合においても補助対象とともに、運用

費用に対する財政支援を講じること。

(7) 外国人患者による医療機関での未収金の発生予防や解消に向け、適切な措置や支援を講じること。

3. 救急医療・周産期医療の体制整備

小児救急を始めとする救急医療体制及び周産期医療体制の体系的な整備を推進するとともに、十分な財政支援を講じること。

4. 在宅医療等の推進

(1) 市町村が地域包括ケアシステムを構築する際には、在宅医療と介護の連携強化を推進するため、国として必要な支援を講じること。

(2) 在宅医療・訪問看護を推進するための基础设施を進めるとともに、人材の養成・確保を図ること。

5. がん検診の推進

がん検診の推進に当たっては、対象年齢を拡げるとともに、必要な財政措置を講じること。

6. 感染症対策の充実強化等

(1) 中山間地域・離島等医療資源が限られた町村において、医療提供体制を確保するため、地域との医療体制等を踏まえ、医療従事者の派遣や病床確保等、国・都道府県の連携による広域的な支援体制を充実強化すること。

(2) 新型コロナワクチンの定期接種については、対象者の接種控えや実施主体である町村の財政負担の増加につながることがないよう、国による財政措置を講じること。

(3) おたふくかぜの有効性、安全性が確認されたワクチンについては、財源措置を講じた上で、早急に予防接種法における定期接種の対象とすること。

また、新たに安全性が確認されたワクチンの定期接種に当たっては、早期にスケジュール等を明確に示すこと。

(4) 第2期の定期接種において、不活化ポリオワクチンを定期接種の対象とするとともに、2種混合ワクチンの代わりに百日せきワクチンを含む3種混合ワクチンを接種可能とすること。

(5) 症熱性血小板減少症候群(SFTS)等のダニ類を媒介とする感染症について、感染防止に関する必要な対策を推進すること。

我が国における少子化の急速な進行は、社会、経済、地域等様々な分野に深刻な影響を及ぼしている。地域における若者・子育て世代の雇用の安定と所得の増加を図り、結婚・妊娠・出産・子育てのライフステージに応じた切れ目のない支援とともに、仕事と子育てを両立できる環境整備を推進し、子どもを産み育てるとの喜びや楽しさを実感できる社会を実現する必要がある。

そのため、「未来への投資」として「いじわら子育て政策を強化するとともに」、国・地方自治体・事業者・地域社会等が連携して、こども・子育てに係る社会全体の構造と意識をえていくことが求められている。

少子化対策は奥深く対応しなくてはならない最重要課題であり、あらゆる政策を総動員して少子化傾向を反転させなくてはならない。

よつて、国は次の事項を実現すること。

1. 全ての町村が積極的に「子ども・子育て支援に取り組むことができるよう、国の責任で周知広報を行うとともに、新たに発生する事務及び任において制度の拡充・見直しを行うとともに、仮に地方負担が生じる場合には必要な財源の確保を行うこと。

また、自治体の財政力等によって「子ども・子育て支援施策に地域間格差が生じることのないよう、全国一律に実施すべき総合的な施策については、国の責任と財源において必要な措置を講じた上で実施すること。

2. 若者・子育て世代が安心して結婚・妊娠・出産・子育てができる環境整備を目的とした地域少子化対策重点推進交付金の拡充や、市町村が地域の実情に応じて実施する取組に対する更なる財政支援等の充実を図ること。

また、予育て世帯の経済的負担の軽減を図るため、各種支援制度を拡充強化すること。

3. 「「子ども未来戦略」について

(1) 「「子ども未来戦略」に示された「子ども・子育て政策の強化に係る各種施策の具体的な制度設計に当たっては、地域の実情に即した施策を実現するため、現場を担う市町村の意見を十分反映させること」。

また、子ども・子育て政策の強化を支える財源については、地域格差が生じることのないよう、地方負担分も含め国の責任において確実に確保するとともに、市町村が独自に行うサービスの提供についても、地域の実情に応じた創意工夫が活かせるよう、長期的・安定的な地方財源の確保及び充実を図ること。

(2) 子ども・子育て支援金制度については、制度の目的や負担額等、国民による理解が十分に得られるよう、国において生きがいや

(3) 放課後児童健全育成事業を着実に推進するため、国において安定的な財源を確保する」とともに、放課後児童支援員の確保等のため、処遇改善の補助の拡充や補助要件の緩和等、対策の充実・強化を図ること。

7. 全ての「子ども・子育て世帯と妊娠婦等に、市町村が切れ目のない包括的な支援を提供できるよう、妊娠等包括相談支援事業や産後ケア事業等については、国において必要な財政支援等を行うとともに、適切な措置を講じること。

8. 児童虐待防止のため、「新たな児童虐待まえつけ、小学校・中学校の同時実施を前提とした具体的の方策を早期に示すこと。また、費用負担については全額国費で措置する」とし。

4. 「「子どもまんなか実行計画」に基づく具体的な施策を推進する際は、地域間格差が生じないよう、地域の実情等を踏まえ、実施主体となる市町村に対し人的支援、財政支援等必要な支援を行ふこと。

5. 「「子ども医療費助成事業については、自治体の財政力によって格差が生じない全国統一的な制度として実施できるよう、国として必要な財政支援を行ふこと」。

6. 「「子ども・子育て支援新制度について」(1) 子ども・子育て支援新制度については、町村が地域の実情に応じ、子ども・子育て世帯と妊娠婦等のニーズに対応したサービスを安定的に実施できるよう、国において必要な財源を確保するとともに、適切な措置を講じること。

(2) 地域における保育サービスを継続的に提供できるよう、保育士の養成や処遇改善の充実、潜在保育士の掘り起しなど一層の

人材確保に取り組むこと。

(3) 放課後児童健全育成事業を着実に推進するため、国において安定的な財源を確保するとともに、特別な配慮を要する「子どもの受入れについて、地域の実情に応じて支援が実施できるよう、十分な財政措置や補助制度の拡充を図ること。

(4) 年齢に見合わない重い責任や負担を負っているヤングケアラーについては、「子ども等が必要であり、相談体制の整備等を推進するとともに、市町村や民間支援団体等が行う支援に対する財政措置等の拡充を図ること。

9. 困難を抱える「子ども・子育て世帯の支援について

(1) 生まれ育った家庭状況に困わらず、「子どもたちが自立する力を伸ばすこと」のできる機会を提供することが重要な課題である」とから、地域における包括的な支援体制の構築に対し支援を行うこと。

また、経済的基盤の弱い子育て世帯が増加しているため、対象となる保護者に対して、生活支援、就労支援及び経済的支援等について、必要な措置を講じること。

(2) 子どもの貧困対策として、市町村等が実施する生活・学習支援や「子どもたちが安心して過ごせる居場所を確保する「児童育成支援拠点事業」等、地域の実情に応じた取組を支援するための各種交付金の確保・拡充を図ること。

10. 障害者保健福祉施策の推進

障害者及び障害児が希望する生活を営み、地域や職場、学校において生きがいや

役割を持つて、安心して暮らすことができ  
る地域社会の実現を図る必要がある。

よって、国は次の事項を実現すること。

1. 地域生活支援事業等については、全ての利用希望者にサービスが行渡るようにす  
るとともに、地域住民の障害福祉を担う  
町村に過度な財政負担とならないよう國  
の責任において必要な予算総額を確保する  
こと。
2. 重度心身障害者への医療費助成につい  
ては、自治体の財政力によって格差が生じ  
ないよう、国による全国統一的な制度の創  
設や適切な財政措置を講じること。
3. 障害福祉サービスを継続して提供でき  
るよう、事業者参入及び育成等を促進する  
とともに、従事者の養成等、人材確保に取  
り組むこと。
4. 自立支援給付費等における、事業者の  
不正等による国庫負担金の返還について  
は、回収額に応じたものにするなど、市町  
村にのみ責任を負わせることにならじよう制  
度の見直しを行うこと。
5. 障害者が地域社会で安心して暮らせる  
よう町村が実施する相談体制等の整備や啓  
発活動、社会的障壁の除去のための施設の  
構造の改善及び設備の整備等の取組に対  
し、財政支援及び人材の育成・確保に対する  
支援を充実させること。
6. 「障害者の雇用の促進等に関する法律」  
に基づき地域が円滑に障害者雇用を進める  
には、支援体制の構築が必要であるため、國  
は財政支援等の適切な支援措置を講じる  
こと。

7. 障害者総合支援法に基づき町村が実施  
する障害者相談・支援等について、社会福祉  
法上の社会福祉事業に該当せず、消費税の  
課税対象となっている現行の取扱いを見直  
すことともに、消費税の課税対象としない措  
置を講じること。

## 11. 介護保険制度の円滑な実施

我が国全体が長期にわたる人口減少社会  
となり、一層の高齢化が進行する中で、ど  
の地域に住んでいても利用者が安心して  
サービスを継続して受けられるよう、地域  
の実情に応じた地域包括ケアシステムをよ  
り一層推進することが重要である。

そのような中、町村においては2040  
年にかけて高齢人口と生産年齢人口の減少  
が見込まれることを踏まえ、介護人材の育  
成・確保やニーズに応じたサービスの提供  
等、介護保険制度の円滑かつ安定的な運営  
を図ることが喫緊の課題となっている。

よって、国は次の事項を実現すること。

1. 高齢化の進展及び人口の減少等により、  
保険料やサービスの供給に地域格差が生じ  
ている。公平、公正かつ、効果的な制度運  
営のため、都道府県単位の広域連合組織  
等での運営を推進するなど広域化を図る  
こと。
2. 介護給付費の増加による被保険者の保  
険料の更なる高騰が懸念される」とから、  
将来にわたり安定的な制度とするため國は  
責任を持って財源を確保するとともに持続  
可能な介護保険制度の確立を図ること。
3. 財政運営の充実

(1) 現行の国庫負担割合(居宅給付費の25%、  
施設等給付費の20%)については確実に国  
が負担し、調整交付金は別枠とすること。  
(2) 介護保険保険者努力支援交付金・保険者  
機能強化推進交付金制度の運用に当たつて  
は、次の点に留意すること。

特に、令和2年度から、第一号被保険者  
規模別(5区分)に交付金の配分を行つ仕  
組みが導入されたが、地域資源や体制等の  
前提条件が大きく異なる保険者が同じ区分  
にならないよう、人口規模を考慮するなど、  
区分の見直しを行うこと。

②保険者のある取組の実施状況が他の取組  
による得点を打ち消すことになるため、今  
後とも指標の配点においてマイナス点(減  
点)は設定しないこと。

③評価指標の設定に当たつては、保険者に  
おける評価や報告に係る事務負担に十分分配  
して、町村の実情に応じた柔軟な対応を図る  
とともに、上限設定方法について適切な見  
直しを行うこと。

④保険者の取組の「見える化」の一環とし  
て市町村の得点獲得状況が一般公表された  
が、各保険者の取組に表層的な優劣をつけ  
ることにより、保険者の制度運営に支障を  
来さないよう、最大限配慮すること。

(3) 財政安定化基金に係る財源は国及び都道  
府県において負担すること。

4. 介護保険制度の見直しに当たつては、  
訪問系サービスの継続を図るため、移動時  
間などを考慮した報酬上の評価の仕組みを  
設けるなど、中山間・人口減少地域の実情  
を把握した上でサービス提供体制の維持が  
図られるよう検討を行うこと。

5. 医療療養病床から介護医療院への移行  
による、被保険者の保険料負担増の総額  
を軽減するため、適切な財政措置を講じる  
こと。

6. 低所得者に対する施設住居費等の軽減  
策は、国の責任において適切な財政措置を  
講じること。

7. 地域医療介護総合確保基金については、  
地域の実情に応じた基盤整備ができるよ  
う、必要な財源を確保するとともに、町村  
の意向に十分配慮した配分とすること。

8. 介護人材の確保に関する広域的な取組  
や職員の養成に対し十分な支援を講じるこ  
と。また、介護職員の更なる待遇改善を進  
めるとともに、介護支援専門員については  
待遇改善加算の対象とすること。

9. 介護予防・日常生活支援総合事業に係  
る事業費の上限設定については、町村が必  
要とする事業を円滑に実施できるよう、上  
限を超える場合に行う国との協議において、  
町村の実情に応じた柔軟な対応を図る  
とともに、上限設定方法について適切な見  
直しを行うこと。

10. 生活支援サービス等を担うNPOやボ  
ランティア等の参入が促進されるよう支援  
策の充実を図ること。

11. 地域区分について見直しを行う場合は、  
令和6年度人事院勧告も踏まえ市町村域を  
超えたより広域的な範囲での設定を検討す  
るなど、地域の実態を十分に踏まえ、適切  
な措置を講じること。

また、人材確保の観点から、中山間地域  
や離島等の地域区分については十分配慮す  
ること。

12. 介護情報基盤の整備を進めるに当たつ  
こと。

ては整備の進捗状況によって自治体の介護運営に差が出来ないように十分に配慮して進め、小規模な町村であっても円滑に実施できるような支援を講じること。また、必要な財源を確実に確保すること。

## 12. 医療保険制度の安定運営の確保

医療保険制度の持続可能性の確保が求められる中、とりわけ、国民健康保険は、他制度に比べ、年齢構成が高く医療費水準が高いほか、保険料負担が重いなどの構造的な課題を抱えながらも、国民皆保険制度の最後の砦としての役割を果たしていくかなくしてはならない。

市町村が都道府県とともに、国民健康保険を将来にわたり持続的、安定的に運営していくことができるよう、国は次の事項を実現すること。

### 1. 医療保険制度の一本化の実現

国民皆保険制度を堅持するためには、負担と給付の公平が不可欠であり、都道府県を軸として保険者の再編・統合を推進し、公的医療保険を全ての国民に共通する制度として一本化すること。

### 2. 国民健康保険の安定運営の確保

(1) 平成30年度の国保制度改革が実効ある改革となるよう、毎年3、400億円の公費投入を確実に実施するとともに、今後の医療費や保険料（税）の賦課、加入者の動向等を踏まえ、各自治体の実情に応じて財政支援を講じるなど、国保基盤の強化を図ること。

(2) 「保険者努力支援制度」の評価指標等の見直しに当たっては、実施状況とのインセンティブ効果について、十分な検証を行

うこと。

また、都道府県分と市町村分の公費の配分について、それぞれの担う役割や制度の趣旨を踏まえた検討を引き続き行うこと。

(3) 普通調整交付金が担う自治体間の所得調整機能を引き続き堅持すること。

(4) 各種制度の見直し等により、システムの改修が必要となる場合には、準備期間に十分分配し、そのための経費について、国の責任で全額措置すること。

また、市町村事務処理標準システムへの移行の推進に当たっては、新システムの導入経緯に鑑み、財政及び運用の両面について、万全の支援を講じること。

(5) 国保総合システムの開発や運用に当たっては、市町村等保険者に追加的な財政負担が生じることのないよう、国の責任において必要な財政措置を講じること。

(6) 保険料軽減判定所得の見直しを行う場合は、事務負担及び財政負担に十分配慮すること。

(7) ことともに係る均等割保険料（税）の軽減措置については、国の負担割合を引き上げることともに、対象範囲を拡大すること。

(8) 重度心身障害者やひとり親家庭等への医療費助成に対する国民健康保険の減額調整措置については、全て廃止すること。

(9) 被用者保険の適用範囲の拡大は、国民健康保険の財政基盤や保険者機能に大きな影響を及ぼすおそれがあることから、保険者の意見を十分に聞き、慎重に検討を行うこと。

(10) 国保における外国人被保険者の資格の適正化に向け、適切な措置を講じること。

(11) 高額薬剤の保険適用や医療技術の進展に



よりの高額医療費の増加が保険料(税)の引上げにつながらないよう、必要な財政支援を講じること。

なお、今後更に高額医療費負担金の見直しの検討を行つ場合には、個々の市町村の国保財政への影響を丁寧に把握しながら慎重に行うこと。

(12)生活保護受給者に対する医療の給付については、今後とも生活保護制度において国が責任を果たすこと。

(13)令和8年度から開始される子ども・子育て支援金の徴収・納付については、新たに発生する事務及びシステム改修に対し、確実に財政支援を行うこと。

また、国の責任において、国民に対して丁寧な説明及び周知を図ること。

3. 医療DXへの対応

(1)マイナ保険証を基本とする仕組みへの移行により、現在の健康保険証が使用できなくなるが、住民が混乱なく安心して保険診療を受けることができるよう、国の責任において国民及び医療機関等に対し丁寧な説明及び周知を図るとともに、守られるべき保険診療の機会が損なわれることのないよう、十分な対策を行うこと。

(2)医療情報基盤をはじめとする、全国医療情報プラットフォームの費用負担の在り方については、町村や保険者・被保険者等関係者の理解が得られるよう、丁寧に協議を行つこと。

(3)オンライン資格確認等システムの運用費用に対し、財政支援を講じること。

また、国民の健康確保・増進に向けた保健医療データの利活用を推進するに当たつては、保険者や国民に対し、丁寧な情報を提供すること。

(4)電子カルテ情報共有サービスは、多くの医療機関が参加することによりメリットが生じるものであることから、概ね全ての医療機関が参加し、保険者にとってのメリットが確認できるまでの当面の間は、運用費用は国の負担とすること。

**13. 国民年金事務の一元化の実現**

国民年金事務は、マイナンバー制度の導入以降も度重なる法令改正により複雑化しており、専門性とともに法令に基づく適正な対応が求められている。

よって、国は国民年金事務の適正かつ円滑な運営を図るため、次の事項を実現すること。

1. 国民年金事務について、日本年金機構へ一元化を図ること。
2. また、一元化に当たっては、希望する市町村で日本年金機構の出先窓口を設置できるようとすること。
3. 市町村職員に対する研修体制の充実を図ること。
4. 市町村で新規事業が発生する場合や取扱いを大幅に変更するような法改正時に、全ての年金事務所で事前の事務説明会を開催し、速やかに詳細な情報提供を行うこと。
5. 日本年金機構の統一業務マニュアルについて、全市町村に確実に提供されるようにすること。

(4)電子カルテ情報共有サービスは、多くの医療機関が参加することによりメリットが生じるものであることから、概ね全ての医療機関が参加し、保険者にとってのメリットが確認できるまでの当面の間は、運用費用は国の負担とすること。

そのため、国、都道府県及び地域社会を支えるNPO、企業等多様な主体と連携し様々な社会課題に取り組んできたが、単身世帯や単身高齢世帯の増加、社会構造の変化等により、個人と社会及び他者との関わりが希薄化し、孤独・孤立や生活困窮に関する問題が一層深刻化・顕在化してきた。こうした現下の状況に鑑み、従来の制度・分野の枠や、関係を超えて、人と人、人と社会がつながり、一人ひとりが生きがいや役割を持ち、助け合いながら暮せる包括的な地域共生社会を実現する必要がある。

よって、国は次の事項を実現すること。

1. 地域共生社会の実現に向けて、地域住民の複雑化・多様化した支援ニーズに対応する包括的な支援体制を整備した町村が、地域の実情に合わせた事業を円滑に実施できるよう、国は十分な予算額を確保するとともに適切な支援措置を講じること。
2. 「孤独・孤立対策に関する施策の推進を図るための重点計画」で示された施策を確実に実施するとともに、市町村や民間支援団体等の意見を踏まえ、現場における取組を強力に支援すること。
3. 「孤独・孤立対策地域協議会」の設置・運営については、市町村に新たな負担が生じることのないように十分配慮すること。
4. 市町村や民間支援団体等が実施する取組について、相談支援体制整備等の財政支援を充実すること。

また、SNS等によるオンラインや電話、対面による相談の強化・拡充のため、相談員の確保や緊急時の実効ある体制整備に向けた支援を講じること。

5. 生活困窮者に対する国と地方が連携して実施する生活支援、就労支援等に取り組むために必要となる人材確保・育成等について支援を講じること。

6. 民生委員・児童委員の職責及び業務量の増加に鑑み、委員活動費の増額や活動内容の周知・啓発を図るなど、地域における担当手確保に必要な措置を講じること。

7. 成年後見制度や日常生活自立支援事業における権利擁護支援体制の強化を図るに当たっては、地域の実情に応じた取組ができるよう、国として人材確保や財政支援等の十分な支援を講じること。

## 14. 地域共生社会の実現

そのため、国、都道府県及び地域社会を支えるNPO、企業等多様な主体と連携し様々な社会課題に取り組んできたが、単身世帯や単身高齢世帯の増加、社会構造の変化等により、個人と社会及び他者との関わりが希薄化し、孤独・孤立や生活困窮に関する問題が一層深刻化・顕在化してきた。こうした現下の状況に鑑み、従来の制度・分野の枠や、関係を超えて、人と人、人と社会がつながり、一人ひとりが生きがいや役割を持ち、助け合いながら暮せる包括的な地域共生社会を実現する必要がある。

よって、国は次の事項を実現すること。

1. 地域共生社会の実現に向けて、地域住民の複雑化・多様化した支援ニーズに対応する包括的な支援体制を整備した町村が、地域の実情に合わせた事業を円滑に実施できるよう、国は十分な予算額を確保するとともに適切な支援措置を講じること。
2. 「孤独・孤立対策に関する施策の推進を図るための重点計画」で示された施策を確実に実施するとともに、市町村や民間支援団体等の意見を踏まえ、現場における取組を強力に支援すること。
3. 「孤独・孤立対策地域協議会」の設置・運営については、市町村に新たな負担が生じることのないように十分配慮すること。
4. 市町村や民間支援団体等が実施する取組について、相談支援体制整備等の財政支援を充実すること。

また、SNS等によるオンラインや電話、対面による相談の強化・拡充のため、相談員の確保や緊急時の実効ある体制整備に向けた支援を講じること。

5. 生活困窮者に対する国と地方が連携して実施する生活支援、就労支援等に取り組むために必要となる人材確保・育成等について支援を講じること。

6. 民生委員・児童委員の職責及び業務量の増加に鑑み、委員活動費の増額や活動内容の周知・啓発を図るなど、地域における担当手確保に必要な措置を講じること。

7. 成年後見制度や日常生活自立支援事業における権利擁護支援体制の強化を図るに当たっては、地域の実情に応じた取組ができるよう、国として人材確保や財政支援等の十分な支援を講じること。

8. 地域住民のよりどころとなっている小・中学校の消滅は、地域コミュニティの衰退を招き、地方創生にも逆行するところから、少子化を理由として、強制的な学校の統廃合を行つこと。

合につながる機械的な教職員定数の削減は行わないこと。

(3) 少人数学級を計画的に進めていくに当たっては、必要な予算を確保するとともに、町村の意見を十分に踏まえ、地域の実情に応じた教職員の確保・質の向上を図ること。

その際、少人数指導・専科指導・生徒指導などを担う加配教員を削減することなく、安定的な財源によって措置すること。

(4) 小規模校が多い離島・中山間地域等の学校においては、複式学級の解消も含めた教職員定数の改善を図ること。

(5) 通級指導や外国人児童生徒等への教育に係る基礎定数化については、算定基準を緩和するとともに、安定的・計画的な配置が可能となるよう、着実に進めること。

その際、べき地や対象児童生徒の少ない障害種などに対応する加配定数の削減は行わないこと。

(6) 小・中学校の普通学級に在籍する、LD(学習障害)、ADHD(注意欠陥・多動性障害)など障害のある児童生徒に対する特別の指導(「通級による指導」)の充実や、日常生活上の介助や学習指導上のサポートを行なう「特別支援教育支援員」配置の促進に向けた財政措置の拡充、関係機関との連携調整等を担う「特別支援教育コーディネーター」の専任化を推進するための教職員定数の改善、特別支援学級の編成基準の引下げなど、特別支援教育の充実を図ること。

また、医療的ケアを要する児童生徒に対して地域の実情に応じた取組を行うことができるよう、十分な財政的支援措置を講じることとともに、看護師等を安定的に確保する

ための制度を構築すること。

(7) 小学校の外国語活動や中学校の外国語教育において、ALT等を積極的に活用できるよう、JETプログラムや民間委託等について適切な措置を講じること。

(8) 学校図書館図書整備等5か年計画に基づいて、学校図書の配置を促進するため、配置単価の引上げ等、十分な財政措置を講じること。

(9) 教育の推進、食物アレルギーへの十分な対応のため、栄養教諭及び学校栄養職員の配置基準の見直しを行い、充実を図ること。

(10) 児童生徒の健康管理、保健指導や心のケアの面で重要な役割を担う養護教諭を公立全小・中学校に配置できるよう、配置基準の見直しを行うこと。

(11) 不登校児童生徒が増加していることを踏まえ、「誰一人取り残されない学びの保障に向けた不登校対策」(COCOLOPEN)に示された関連事業を着実に推進し、児童生徒の不登校対策を充実強化すること。

また、教育支援センター(適応指導教室)運営について、必要な人材を確保するとともに、維持管理等に係る財政支援策を講じること。

(12) 「授業目的公衆送信補償金制度」については、町村に財政負担が生じないよう、継続的な財政措置を講じること。

(13) 「授業目的公衆送信補償金制度」については、町村に財政負担が生じないよう、継続的な財政措置を講じること。

(14) 「GIGAスクール構想の推進」に当たり、地域間・学校間の格差が生じることのないよう、教師の情報活用能力の育成・情報モラル教育に関する指導充実のための総合的な支援を着実に実施すること。

(15) デジタル教科書導入については、児童生徒の心身の発達への影響や教職員の指導力の格差等生じることのないよう、導入の検討に当たっては、町村の意見を十分に反映すること。

(16) 「GIGAスクール構想の推進」に当たっては、導入する町村については、財政負担が生じることがないよう、国の責任において財政措置を講じること。

(17) 「GIGAスクール構想の推進」に当たっては、町村に財政負担が生じないよう、継続的な財政措置を講じること。

ニンクコスト及び学習用ソフトウェア等の導入費用について、財政支援を講じること。各種装置の高度化、施設の多機能化、省エネルギー化・バリアフリー化等の機能向上とともに、財政措置を継続・拡充すること。

また、ICT教育による学びの格差が生じることのないよう、GIGAスクール構想支援体制整備事業等については、着実に実施すること。

(18) 統廃合に要する経費に対する財政措置を充実させるとともに、必要な支援を行うこと。

(19) 学校統廃合や部活動改革等を背景として、スクールバスの必要性が高まっていることから、導入に係る財政支援の拡充を図ること。

(20) 通常の貸切バスとスクールバスでは使用形態が大きく異なることから、輸送の安全を確保するための貸切バス選定・利用ガイドライン」が定める時間制運賃の算出とともに、無償給付の対象にすること。

(21) デジタル教科書導入については、児童生徒の心身の発達への影響や教職員の指導力の格差等生じることのないよう、導入の検討に当たっては、町村の意見を十分に反映すること。

(22) 「授業目的公衆送信補償金制度」については、町村に財政負担が生じないよう、継続的な財政措置を講じること。

(23) 「授業目的公衆送信補償金制度」については、町村に財政負担が生じないよう、継続的な財政措置を講じること。

(24) 「授業目的公衆送信補償金制度」については、町村に財政負担が生じないよう、継続的な財政措置を講じること。

(25) GIGAスクール構想の推進に当たり、地域間・学校間の格差が生じることのないよう、教師の情報活用能力の育成・情報モラル教育に関する指導充実のための総合的な支援を着実に実施すること。

(26) デジタル教科書導入については、児童生徒の心身の発達への影響や教職員の指導力の格差等生じることのないよう、導入の検討に当たっては、町村の意見を十分に反映すること。

(27) 「授業目的公衆送信補償金制度」については、町村に財政負担が生じないよう、継続的な財政措置を講じること。

(28) 「GIGAスクール構想の推進」に当たっては、町村に財政負担が生じないよう、継続的な財政措置を講じること。

保長寿命化のための施設改修や建替え等、各種装置の高度化、施設の多機能化、省エネルギー化・バリアフリー化等の機能向上に対する国の財政措置を拡充すること。

4. 学校の統廃合について

(1) 統廃合に要する経費に対する財政措置を充実させるとともに、必要な支援を行うこと。

(2) 学校統廃合や部活動改革等を背景として、スクールバスの必要性が高まっていることから、導入に係る財政支援の拡充を図ること。

(3) 通常の貸切バスとスクールバスでは使用形態が大きく異なることから、輸送の安全を確保するための貸切バス選定・利用ガイドライン」が定める時間制運賃の算出とともに、無償給付の対象にすること。

(4) デジタル教科書導入については、児童生徒の心身の発達への影響や教職員の指導力の格差等生じることのないよう、導入の検討に当たっては、町村の意見を十分に反映すること。

(5) GIGAスクール構想の推進に当たり、地域間・学校間の格差が生じることのないよう、教師の情報活用能力の育成・情報モラル教育に関する指導充実のための総合的な支援を着実に実施すること。

(6) デジタル教科書導入については、児童生徒の心身の発達への影響や教職員の指導力の格差等生じることのないよう、導入の検討に当たっては、町村の意見を十分に反映すること。

(7) 「授業目的公衆送信補償金制度」については、町村に財政負担が生じないよう、継続的な財政措置を講じること。

(8) 「授業目的公衆送信補償金制度」については、町村に財政負担が生じないよう、継続的な財政措置を講じること。

(9) GIGAスクール構想の推進に当たっては、町村に財政負担が生じないよう、継続的な財政措置を講じること。

(10) 「授業目的公衆送信補償金制度」については、町村に財政負担が生じないよう、継続的な財政措置を講じること。

(11) GIGAスクール構想の推進に当たっては、町村に財政負担が生じないよう、継続的な財政措置を講じること。

なお、長時間労働の解消をはじめとした

合意推進する」とした

なところも、看護師等を安定的に確保する

こと。

なところも、

教師の働き方改革については、地方の教師不足による教育の質の低下につながることのないよう配慮し取り組むこと。

(2)教員業務支援員や副校长、教頭マネジメント支援員等の支援スタッフの配置を促進するとともに、校務支援システム等に係る十分な財政支援を講じること。

### 9. 部活動について

(1)部活動の在り方等については、現場の意見等を十分踏まえ、地域展開だけでなく、地域連携等も選択できるようにするなど、地域の実情や課題を総合的に考慮し、どの地域においても部活動が円滑に実施できる制度とすること。

(2)部活動の地域展開及び地域連携について

は、教員を含む専門性や資質を有する指導者の人材確保、受け皿となる団体及び活動場所等の環境整備が図られるよう、財政支援措置を講じるとともに、指導者等の育成を推進すること。

(3)地域のスポーツ団体等に生徒が参加する際は、会費や保険など新たに生じる保護者等の費用負担が課題になるとおり、国との責任において必要な財政措置を講じること。

(4)教員が引き続き部活動を指導する際の休日の部活動指導手当については、部活動の指導に携わる教員の熱意に応えるため、大幅に増額するなど算定基準の見直しを行うこと。

10. いわゆる高校無償化については、公立高校離れや都市部と地方部の地域間格差の拡大などが懸念されることから、公立高校への支援の拡充を行うこと。

あわせて、公立高校が持続的に存続し、

生徒や家庭にとって魅力ある進学先となるよう、教育内容や経済的支援の在り方を総合的に検討すること。

11. 文化財保護行政は、当該自治体の負担が過重になつてゐることに鑑み、史跡等総合活用整備事業の拡充や、本発掘調査をはじめとする埋蔵文化財発掘調査等に対する補助制度の充実、専門人材育成・確保への支援など、文化財保護に対する適切な措置を講じること。

## 16. 農業・農村対策の推進

新たな肥料・農業・農村基本計画に基づき、持続可能な農村地域の構築を前提として、農業構造転換集中対策が講じられるよう、た食料・農業・農村政策が講じられるよう、次の事項を実現すること。

### 1. 農業構造転換集中対策に係る別枠予算の確保

食料の持続的な供給に加え、農業収益力の抜本的向上と農業者の所得向上を実現するため、農業構造転換集中対策期間における施策を一層推進すること。

また、その実効性を戦略的に確保する」とが不可欠であることから、既存の予算どもは別枠で必要かつ十分な予算を確保すること。

### 2. 農業・農村政策の一體的な推進

#### (1)総合的な農村振興の推進

人口減少下にあっても、地域社会が維持

され、農業の有する食料その他の農産物の供給機能及び多面的機能が発揮されるよう、農業生産基盤の整備・健全・農地の保全に資する共同活動の促進、農村との関わりを持つ者の増加に資する所得の向上や雇用の創出を図る経済面の取組、生活利便性

(2)国と自治体が農村社会の目指す姿を共有し、政策の内容や財源の在り方について大きな方向性に関する協議を行つため、農政に係する国と自治体との協議の場を設けること。

(3)新規事業や制度改正の際には、早期の情報提供、事前協議をするとともに、農業者や自治体への周知期間を十分に設定すること。

また、農林水産省共有申請サービス（e-MAFFE）を活用した事業の申請等については、農業者や自治体への説明・周知を徹底するとともに、負担軽減を更に進めること。

### MAFFE

では、農業者や自治体への説明・周知を徹底するとともに、負担軽減を更に進めること。

を確保する生活面の取組等を総合的に推進すること。

また、農業生産基盤の確保等を図るため、多様な担い手の確保・育成及び多様な農業者に対する支援を強化すること。

「出入国管理及び難民認定法」及び「技能実習法」に基づく適正な雇用を推進するため、新たな「育成就労」も含め、制度の周知や相談体制を充実させること。

### 農山村の豊かな地域資源を最大限活用するとともに農業関連産業の導入等を通じ、地域内経済循環を構築し、農山村全体の雇用の確保と所得の向上を図る地域資源

活用価値創出推進事業（農山漁村発イノベーション推進事業）等の施策を充実させること。

### 農山村における集落機能の維持及び活性化のため、農村型地域運営組織（農村RM）の育成及び地域づくりに係る人材・ノウハウに関する支援の拡充を行うこと。

また、青少年自然体験活動等を推進するため、早期の法制化を図ること。

②移住や定住のみならず農山漁村地域に多様な関わりを持つ人々（関係人口）の拡大に向けた取組を支援し、田園回帰を一層促進すること。

また、女性や若者等が活躍できる農村環境の整備を支援するとともに、障がい者の社会参画を実現する「農福連携」を推進すること。

③インバウンド需要を農山漁村に呼び込み、所得の向上、雇用の増大及び地域の活性化を図るため、「農泊」の取組への支援を継続・拡充すること。

また、関係者相互の情報共有やネットワークづくりに対する支援を講じること。

④中山間地域等の振興について

①日本型直接支払制度の各事業の実施に当たっては、農業・農村を支える人材の確保及び事務負担の軽減を図るとともに、地域の実情に応じた交付単価の見直しを行なうなど、安定的に制度を運営できるよう支援策を拡充し、必要な財源を確保すること。

②多面的機能支払交付金における資源向上支払交付金は、農村環境の保全とともに地域が行う災害復旧活動の原資となるため、必要な財源を確保すること。

③中山間地域等直接支払制度においては、地域の暮らしを守るため、廃止が増加している小規模協定等が機能できるような仕組みづくりや、非農業者等も参画し、共同活動が継続できる広域化の仕組みを検討すること。

とともに農用地管理等に必要な経費の高騰等を考慮し交付単価の見直しを図るなど、現場に寄り添った制度にすること。

また、集落機能強化加算については、當農活動と集落機能の維持は不可分である」とから、新たな集落協定についても支援の対象とするとともに、前期対策における課題を検証し、政策形成過程の透明化を図ること。

あわせて、水田から畠への用途変更後も、継続的に農業生産活動を維持するため、畠の交付単価を田と同程度まで引き上げるとともに、傾斜測定の在り方について必要な見直しを行うこと。

④棚田振興法に基づく棚田地域振興活動について、人材の育成・確保に係る支援策を講じるとともに、活動に必要な財政支援を拡充すること。

⑤中山間地域は、農業の発展や「コミュニティの維持、多面的機能の發揮等、農村の振興において重要な役割を果たしている」とから、中山間地農業ルネッサンス事業の継続・拡充を図ること。

⑥鳥獣被害対策の拡充

①鳥獣被害対策については、野生鳥獣による農作物等の被害が市街地にまで拡大するなど、町村だけでは解決が困難な「災害」のレベルまで達しているため、十分な予算を継続的に確保するとともに、関係省庁の連携の下、被害防止に係る抜本的な対策を講じること。

②緊急的な捕獲活動及び侵入防止柵の整備等対策の拡充を図るため、鳥獣被害防止総合対策交付金の拡充等必要な財源を確保すること。

また、鳥獣被害防止緊急捕獲活動支援事業については、持続的に捕獲活動を行うため、幼獣における捕獲活動経費の上限単価

を、成獣と同程度まで引き上げること。  
③人の日常生活圏にクマ類等が出没した場合に、市町村長の判断により実施する緊急猟猟については、現場において混乱が生じることのないよう、国主体で講習や出没対応訓練を実施すること。

また、駆除に関する理解醸成を図るため、国民に対する情報発信を十分に行うこと。  
④狩猟者の扱い手の育成・確保に向けた支援策の拡充・強化を図るとともに、狩猟免許更新費用の支援など狩猟者の負担軽減を図ること。

また、より効率的で効果的な捕獲技術の開発を推進すること。  
⑤「ジビ工」を農山村の所得を生み出す地域資源とするため、処理加工施設の充実や関係事業者の連携促進等を図り、ジビ工利用拡大に向けた取組を支援すること。

⑥「再生可能エネルギー」の導入促進等  
①「農山漁村再生可能エネルギー法」に基づき、町村における再生可能エネルギーが円滑に導入されるよう財政支援措置を拡充すること。

また、国産・輸入食品に対する検査・検疫体制を強化するとともに、食の安全・安心を確立し、消費者の期待と信頼の確保に向けた取組を強化すること。

②農業農村整備事業による小水力発電の売電収入を地域に還元できる仕組みづくりの推進を検討すること。

③宮農型太陽光発電における不適切事例の排除を徹底するとともに、適切な事例については地域活性化に資することから推進すること。

④食料供給困難事態対策法について講じる場合には、現場に混乱が生じないよう農業者や自治体など関係者への説明・周知を徹底すること。

⑤食料安全保障の確立

①食料の安定供給の確保

食料安全保険の観点から、国際情勢の変化等に長期的に対応し得る農林水産業の生産力強化、農山漁村の活性化に向け、関係

予算の増額等、将来を見据えた万全の対策を講じること。

また、食料自給率については基本計画におり、国民に安全・安心な農産物を安定して供給できるような目標を設定するとともに、目標達成のために必要な財源を確保すること。

農業経営の安定的な経営と競争力の強化を図るため、燃料や資材価格、飼料・肥料の激しい高騰により、農業者の収益が低下していることから、補填対策等の拡充を行なうこと。

また、省力・省エネ機械の開発普及を推進するとともに、農地利用効率化等支援交付金等、農家が機械・施設を導入する際の支援を拡充し、生産コストの低減、収益力の向上を図ること。

(2) 地域農業の担い手の育成・確保

地域農業の担い手の育成・確保に当たっては、多様な就農・経営形態や地域の実態に応じた対策を拡充し、継続的に支援すること。

また、新規就農者育成総合対策については、新たに農業を志す全ての人が交付対象となるよう、所要額を十分確保するとともに、交付要件の緩和及び交付額の拡充を行うこと。

(3) 米政策の推進について

①米政策の推進に当たっては、需要に応じた生産を着実に実施するため、生産者に対し、きめ細かな情報提供を行うこと。

また、経営所得安定対策を継続して推進していくためにも、町村及び地域農業再生協議会への財政支援の拡充を行うこと。

②水田活用の直接支払交付金については、生産現場の課題等を把握し十分に検証した上で、就農意欲低下や耕作放棄地の増加につながることがないよう、実態に即した運用を図り、所要額を確保するとともに、情報の周知と丁寧な説明を徹底すること。

また、畑地化促進助成については、畑地化転換後においても、安定的な経営ができる

よう、支援を拡充すること。

③水田政策の見直しに当たっては、水張り要件の見直しに伴う現場の混亂がないよう、きめ細かな対応をすること。

また、対象作物の拡大に当たっては、持続的な営農ができるよう支援を拡充すること。

④経営安定に向け、米価下落対策の充実を図ることでも、収入保険制度については、一人でも多くの農業者が加入し、制度を有効活用できるよう、適切な措置を講じること。

(4) 農業経営基盤の強化について

①地域計画の策定については、地域の実情を踏まえ、徐々に作り上げていくことが重要であるため、中長期的な視点に立った支援措置を継続すること。

また、策定された地域計画の早期実現と、将来の農地利用の明確化に向けたプラットフォームについても支援すること。

②農地の貸借が農地中間管理機構を介した手続きに統一化されたことに伴い、事務手続きの煩雑化や手続きにかかる期間の長期化が課題となっていることから、農地の円滑な貸借に支障が生じることのないよう対策を講じること。

③農地の集積・集約を担う農地中間管理機構の町村への業務委託については、業務が過大とならないよう配慮するとともに、町村に実質負担が生じないよう措置すること。また、機構集積協力金については、地域の取組に支障を來さないよう、国において所要額を確保すること。

④農地利用最適化推進委員の設置については、農業委員会が機動的に活動を行えるよ

るよう、支援を拡充すること。

⑤農業農村整備の充実・強化

①農業農村整備事業は、食料自給率の向上に不可欠であるため、必要な予算を確保するとともに、同事業の負担金償還に係る農家や地元町村の負担軽減措置を図ること。

また、農業用水利施設等の整備・改修や維持管理に係る経費について財政的支援を拡充するとともに、中長期的な保全管理及び土地改良区の運営基盤強化を図ること。

②近年頻発する自然災害による農業被害に対する復旧・復興への万全な支援を講じるとともに、同一箇所での再発にも耐え得るような、災害に強い農業基盤の整備を図ること。

また、畜産クラスター関連事業への支援を継続・拡充すること。

②関係機関が一丸となり、生乳の安定的な生産と、輸出拡大も含めた牛乳製品の需要・消費拡大の実現に向けた対策の充実強化を図ること。

畜産クラスター関連事業への支援を継続・拡充すること。

③我が国のチーズに対する需要が高まり生産と、輸出拡大も含めた牛乳製品の需要・消費拡大の実現に向けた対策の充実強化を図ること。

畜産クラスター関連事業への支援を継続・拡充すること。

④配合飼料の価格安定を図ることとともに、飼料用米等国産飼料穀物の生産・利用の拡大を含めた国産飼料生産基盤の確立を図り、畜産経営者のコスト負担を軽減すること。

また、自家配合飼料に加え粗飼料についても、価格安定を図るとともに補填対策の制度化を実現すること。

⑤高病原性鳥インフルエンザ及び豚熱については、関係省庁による緊密な連携・協力の下、国の責任において感染経路や発生原因の究明等、総合的な感染防止対策の強化及び財政措置の拡充を図るとともに、国が

う、地域の実情に応じ、市町村長の判断を尊重した運用ができるよう、要件の見直しを検討すること。

⑥農林漁業用A重油・軽油に係る税制特例措置を恒久化すること。

(7) 畜産・酪農対策の推進

①畜産・酪農家の離農が相次いでいることから、担い手の育成や畜種ことに応じた畜産・酪農経営安定対策の充実・強化を図ること。

また、畜産・酪農の体質強化を図るために、中長期的な保全管理及び土地改良区の運営基盤強化を図ること。

②近年頻発する自然災害による農業被害に対する復旧・復興への万全な支援を講じるとともに、同一箇所での再発にも耐え得るような、災害に強い農業基盤の整備を図ること。

また、畜産クラスター関連事業への支援を継続・拡充すること。

③我が国のチーズに対する需要が高まり生産と、輸出拡大も含めた牛乳製品の需要・消費拡大の実現に向けた対策の充実強化を図ること。

畜産クラスター関連事業への支援を継続・拡充すること。

④配合飼料の価格安定を図ることとともに、飼料用米等国産飼料穀物の生産・利用の拡大を含めた国産飼料生産基盤の確立を図り、畜産経営者のコスト負担を軽減すること。

また、自家配合飼料に加え粗飼料についても、価格安定を図るとともに補填対策の制度化を実現すること。

⑤高病原性鳥インフルエンザ及び豚熱については、関係省庁による緊密な連携・協力の下、国の責任において感染経路や発生原因の究明等、総合的な感染防止対策の強化及び財政措置の拡充を図るとともに、国が

積極的に現場を支援する仕組みを構築すること。

また、海外で感染が拡大しているアフリカ豚熱の国内侵入を防止するため、検疫体制や消毒措置等の水際対策の徹底等を目指すとともに、口蹄疫等の家畜の伝染性疾病についても、再発防止のための万全の対策を講じること。

あわせて、防疫作業に係る関連経費については、補助対象経費の拡充等、財政措置を充実すること。

(8) 農業・農村の6次産業化の推進 地域の農林漁業者が主体的に参画し、第一次産業を起点とした地域内からの6次産業化を推進するための支援策を講じること。

#### (9) 国内農産物の輸出促進

拡大する海外市場を視野に入れ、輸出の障壁となっている諸外国の検疫や残留農薬等の基準について調和を図るために協議を推進するとともに、国内においても、輸出先国の品目ごとの規制に対応した産地の育成及び、官民での組織づくりの強化を図ること。

#### (10) みどりの食料システム戦略の推進

① みどりの食料システム戦略に基づき、資材・エネルギーの調達から農林水産物の生産、流通、消費に至るまでの環境負荷低減と持続的発展に向け、取組や環境づくりを支援すること。

また、食料・農林水産業の生産力向上と持続性の両立の実現に向け、品種開発の加速化、環境負荷低減等みどりの食料システム戦略実現に資する研究開発などを推進すること。

② 「農業の生産性の向上のためのスマート農業技術の活用の促進に関する法律」に基づき、低廉な機器の開発及び普及促進を図り、中山間地農業を担う小規模農家や高齢者農家等、多様な形態の農業者がそれぞれの状況に応じて活用できるよう、既存の措置に加え財源対策の拡充を図ること。

③ 有機農業の推進に当たり、新たにチャレンジする就農者に対し、機械・施設設備経費の支援及び、営農指導等、人的経費についての支援も拡充するとともに、市場拡大や販路開拓等も併せて検討すること。

また、有機農業の面積目標を達成するためにも、「みどり投資促進税制」の適用期限を延長すること。

④ 有機JASの取得において、申請に係る様式の統一化及び手続きの簡略化を図ること。

また、認証機関と認証事業者(生産者等)間の手続きについて、農林水産省共有申請サービス(eMAFF)で申請できるようシステムの充実を図ること。

#### 7. 国際農業交渉に関する適切な対応

##### (1) 米国の関税措置への対応に当たっては、農産物の輸出のみならず国内の生産基盤にも大きな影響を与えることから、農林水産業全般に対する影響を分析し、影響を受けた事業者に対する措置の見直しを含め、必要な支援策を講じること。

(2) CPTPP協定、EU・EPA及び日米貿易協定等に關しては、国内農業への影響を十分精査し、丁寧な情報提供を行うとともに、影響を受ける農産物の再生産が引き続き可能となるよう、生産基盤の強化と経営安定に向けた支援を着実に実施する

こと。

(3) WTO農業交渉については、各国の多様な農業の共存を基本とし、農業の多面的機能への配慮や食料安全保障の確保等を内容とする「日本提案」の実現に向け、粘り強い交渉を強力に展開すること。

また、今後のEPA・FTA交渉については、国内農業・農村の振興を損なわないよう取り組むこと。

#### 17. 林業・山村対策の推進

木材需要の創出、国産材の安定的・効果的な供給体制の構築、輸出力の強化等により、林業・木材産業の持続性を高めながら2050年カーボンニュートラルに寄与するグリーン成長を実現し、地域資源を活かした山村の活性化が図られるよう、次の事項を実現すること。

##### 1. 地域の実情に即した次期「森林・林業基本計画」等の策定

次期「森林・林業基本計画」及び「全国森林計画」の策定に当たっては、地域の実情に即した計画を策定し、着実に実施すること。

また、国産材の需要拡大を図ることも、森林の持続可能性の確保や多面的機能の強化を図るべく、再造林など森林の保護・育成に十分な支援を行うこと。

##### 2. 国産材の効率的かつ安定的な供給と需要の拡大

(1) CFT等の普及、公共・公用建築物を含む非住宅分野での木造化の推進、間伐材等の利活用の推進及び木質バイオマスのエネルギー利用に関する支援を強化するため、「林業・木材産業循環成長対策」の所要額

を確保し、国産材の安定供給と品質向上のための体制を確立すること。

(2) 国産木材の利活用が推進されるよう、実態を踏まえた林業・木材産業成長産業化促進対策交付金の補助要件の緩和や木造建築における減価償却資産の法定耐用年数の延長等を行うとともに、都市部における木材利用等、一層の需要喚起と拡大を図ること。

(3) 「森の国・木の街」の実現に向けて、炭素社会の実現や地域経済の活性化に貢献する中高層建築物等一般建築物の木造化をより一層推進し、建築用木材の安定供給に資する技術の開発、普及並びに国産材を利用する建築人材の育成を図ること。

(4) 木造の公共建築物の建築に当たっては、製材工場の偏在等に伴い、北海道など遠隔地においては、輸送コスト等が増加しており、建築単価が割高となつている。

このため、公共建築工事標準単価積算基準を見直す等、全国あまねく公共建築物の木造化が推進されるよう万全の措置を講じること。

##### 3. 森林整備の推進と森林管理対策の充実化

(1) 間伐や路網整備、再造林等による森林整備の着実な推進と荒廃山地の復旧・予防等、総合的な治山対策を図るため、林野公共事業については重点的に予算を確保すること。

近年、頻発する山地災害に対処するため、再造林対策等の徹底や、発災後の復旧・復興を含めた万全の対策を講じること。

##### (2) 花粉症対策に基づき、発生源対策、飛散対策及び花粉の少ない苗木の生産拡大

について、集中的かつ継続的な取組を推進する」と。

- (3) 森林経営管理制度の円滑な運用により森林整備が推進されるよう、林政担当職員に対する研修制度など、地域の実情に合わせた体制整備に資する国及び都道府県による支援の強化を図ること。
- (4) 林道の整備については、特に橋梁、トンネル等の老朽化が進んでいることを踏まえ、点検及び補修に対する技術的及び財政的支援の拡充を図ること。
- (5) 林業経営の効率化・安定化を図るスマート林業については、低廉な機器の開発・普及、ICTの活用を推進し、一層活用やすい環境を整備すること。
- (6) 里山等の荒廃竹林に対しては、侵入竹の駆除や竹材用途の開発等の対策を強化すること。
- (7) 深刻化・広域化するシカ等の野生鳥獣被害対策については、森林被害防止に係る抜本的な対策を講じるとともに、野生鳥獣を捕獲するハンターの育成や、捕獲技術の開発・ジビ工利用拡大に向けた取組を支援すること。
- (8) 松くい虫やカシノナガキクイムシ等の病害虫被害については、拡散・増加を防ぐため、より効果的な駆除技術の開発等の未発生地域に対する予防対策を強化すること。
- また既に被害を受けた過年度経過木の伐採に向けた対策を講じるとともに、樹種転換・被雪木の利用等を促進すること。
- (9) 外国資本等による森林買収について、貴重な森林資源や水資源を守るために、有効な対策を検討すること。
- (10) 自らの町村域に存する保安林において町

村が計画する公益的な事業については、保林の指定解除に係る手続きの迅速化・効率化を図ること。

- (1) 効率的な森林経営や管理の適正化のため、森林の集積・集約化を推進すること。

また、集約化構想・集積配分一括計画の策定については、町村の執行体制に配慮し、事務負担の軽減や事業の円滑な実施を支援すること。

#### 4. 担い手の育成と経営改善

- (1) 人口減少や高齢化等に伴う担い手不足や新規就業者の定着率の低下を踏まえ、林業従事者が安定して働くことができるよう支援を講ずること。

#### (2) 「緑の雇用」関連事業における期間の延長や助成単価の引上げ等の拡充を図り、新規就業者の育成や、林業従事者に対する支援措置を強化すること。

また、森林施設プランナー・やフォレスター等の人材の育成を強化し、森林施設や経営の集約化、木材の加工流通体制の整備を強力に推進すること。

- (3) 新たに林業・木材産業が追加された特定技能制度については、人材確保につながるよう、円滑な運用に努めること。
- (4) 林業労働安全対策の充実を図ること。

(5) 公益性の高い森林の公有林化に当たり、譲渡所得税の減免措置を講じること。

また、日本政策金融公庫資金等の林業金融制度については、需要に応じた必要な貸付枠を確保すること。

#### 5. 山村地域の振興

- (1) 未利用木材など地域資源を活用した地域内発的な産業を振興することにより、地域内経済循環を構築し、山村地域の雇用の創



出と所得の向上を図る施策を講じること。

(2) 森林空間を活用し、健康、観光等の多様な分野で、新たな雇用と収入機会を確保する「森林サービス産業」を創出・推進するための財政支援を拡充すること。

(3) 森林・林業を支える山村が多面的な機能を発揮するための活動や、山村への移住や定住・関係人口の創出を通じた活性化のための活動に対する財政支援措置を拡充すること。

また、里山林の整備や活用に取り組む「山村活かし隊」の確保・育成、「半林半×」の活動に対する支援を強化すること。

(4) 平地に比べ整備が遅れている道路、上下水道（合併処理浄化槽）、情報通信施設、教育施設、医療施設、福祉施設等の生活関連インフラの整備・充実を図り、定住の阻害要因を解消するため、適切な支援措置を講じること。

#### 6. 森林環境譲与税について

森林環境譲与税については、山村地域の森林整備がより一層進展するよう、配分の在り方について検討するとともに、引き続き取組事例の広報を通じた理解の醸成を積極的に行うこと。

#### 7. 國際交渉に関する適切な対応

CPTPP協定、EU・EPA及びALPS処理水海洋放出における対応。米貿易協定等に関しては、丁寧な情報提供を行うとともに、合板・SPF製材・構造用集成材などの林産物の再生産が引き続き可能となるよう、生産性の向上と競争力を強化に向けた支援を着実に実施すること。

(1) 「森林・山村対策」「国土保全対策」「花の充実

粉症対策」並びに「森林吸収源対策等の推進」に係る地方財政措置の拡充を図ること。

また、町村が林業資材・苗木等の運搬用としてドローンを購入した場合やドローンの資格取得に係る費用について、財政支援を講ずること。

(2) 町村における森林・林業行政の充実と、森林整備促進の実効性を高めるため、地方交付税における基準財政需要額に「林野面積」（国有林野面積を含む）や「林道延長」を測定単位とする「森林・林業行政費」を新設すること。

#### 9. 大規模林野火災の防止

大船渡市等で発生した大規模林野火災を踏まえ、新たに創設される「林野火災警報注意報」の運用に当たっては、発令主体となる町村に対して、発令基準や運用上の留意事項を十分に周知すること。

### 18. 水産業・漁村対策の充実

我が国の水産業は、燃油高騰、漁業資源の減少や海洋環境の大きな変化、自然災害の頻発化、担い手の高齢化等厳しい環境にあることから、「水産日本の復活」に向け、次の事項を実現すること。

1. ALPS処理水海洋放出における対応

A LP S処理水海洋放出については、風評影響を受ける事業者への支援や国内外における理解の醸成、国内消費拡大への取組、輸入規制強化の影響を受けた漁業者・水産関係者への事業継続支援を引き続き行うこと。

また、諸外国等による輸入規制強化措置の即時撤廃に向けた交渉を継続すること。

2. 水産基本計画及び水産政策の改革の着実な実施

「水産基本計画」及び「水産政策の改革」に基づき、水産資源の適切な管理、水産業の成長産業化、漁村の活性化や漁業者の所得向上に向けた取組を着実に実施すること。

3. 漁業経営安定対策の強化と人材の育成、確保

また、昨今の原油価格等の高騰を踏まえ、漁業用燃料・餌料価格に関する対策の拡充、強化を図ること。

あわせて、ロシア産水産物の調達困難により大きな影響を受けている水産加工業者等に対する支援を継続すること。

(2) 新規就業者の定着率の低さを踏まえ、労働環境の改善、安全対策、漁業技術や経営管理能力に係る研修体制、漁業の担い手の育成・確保、就業相談等の諸対策の拡充を図ること。

4. 活力ある漁村づくりと水産基盤整備の計画的推進

(1) 漁港漁場整備長期計画に基づき、大規模自然災害に備えた対応力強化や水産業の競争力強化等を推進するとともに、水産基本計画と連携し、漁港・漁場・漁村の整備を着実に実施すること。

(2) 海や漁村の地域資源や漁港の活用による「海業」を積極的に推進し、持続的な発展を図ること。

(3) 防災・減災の観点に立った海岸整備を強化することともに、水産施設に対する減災事業への支援制度を創設し、災害に強い漁業・漁村づくりを推進すること。

また、小規模な漁港についても対象となるよう支援を拡充すること。

あわせて、今後の大規模災害に備え、「激甚災害法」の対象施設に定置網等を追加すること。

(4) 自然災害が頻発する中、漁業者や加工業者が被災により経営を断念することのない

よう、事業継続計画の策定や事業者間の情報共有体制の整備に係る支援を強力に推進するとともに、災害復旧に関する支援を拡充・強化し、生産基盤の復旧・復興を着実に実施すること。

(5)漁村は、辺地、離島、半島等条件が不利な地域にあり、財政基盤が脆弱な町村が多いため、漁村地域に対する支援を充実すること。

**5. 水産物の加工・流通・消費対策**

(1)HACCPやトレーサビリティシステムの導入に対する支援を拡充するとともに、輸出の拡大に注力すること。

(2)水産物を用いた特產品開発や個別産地のブランド化等、水産業の6次産業化に対する支援を行うとともに、多様な消費者ニーズに応じた国産水産物の流通及び輸出促進のための環境整備を図ること。

(3)海洋生態系の放射性物質挙動調査を積極的に行うこと。

また、諸外国等による輸入規制の緩和・撤廃に向けた交渉を引き続き推進すること。

(4)学校給食等における魚食の拡充や情報発信により、国産魚食の普及を更に推進すること。

**6. 資源管理による持続可能な漁業・養殖業の確立**

(1)養殖業成長産業化総合戦略における各種目標の達成に向けて、養殖技術や疾病対策に関する研究・開発を進め、生産性の向上を図るとともに、新たな需要創出・市場獲得に取り組み、国際競争力の強化と持続可能な養殖業を実現すること。

(2)内水面漁業・養殖業の振興を図るため、

水質の改善や地域特有の魚類の生態系に配慮した増殖手法の確立等に努めるとともに、放流したさけ・ますの回帰率の低下原因の究明と資源増殖対策を強化すること。

(3)シラスウナギの漁獲量の増減に関する原因を究明するとともに、トレーサビリティ手法の確立やウナギ種苗の商業化に向けた大量生産システムの実証事業を強力に推進すること。

また、シラスウナギの密漁対策の徹底を引き続き図ること。

(4)漁獲証明制度の運用については、事業者の負担とならないよう最大限配慮するとともに、対象となる魚種や製品の指定に際し、国際情勢や水産業者等の意見を踏まえて議論し、十分な説明を行うこと。

(5)密漁監視体制の整備や各取締機関の連携による取締りの強化等、地域が取り組む監視活動に対し支援策を拡充すること。

(6)外国漁船による違法・無謀操業に対する指導・取締体制を拡充・強化するとともに、協定水域全域における操業秩序の確立を図ること。

(7)海洋環境の変化に対応した新たな増養殖技術の開発及び漁獲体制や加工設備の転換費用といった魚種転換の取組に対する支援を拡充し、引き続き講じること。

**7. 貿易ルールの確立と海外漁場の確保**

(1)CPTPP協定、DEU-EPA等に関する交渉では、速やかな情報提供を行つとともに、影響を受ける水産物の再生産が引き続き可能となるよう、生産性向上と競争力強化に向けた支援を着実に実施すること。

(2)水産物に関する国際交渉等においては、

水産業の安定と発展に深刻な影響を及ぼす

関税の引下げや、輸入割当制度(IQ制度)等の非関税措置の撤廃が行われることのないよう努めること。

(3)資源管理の重要性が高まるマグロ類について、科学的資源評価を踏まえた国際的な資源管理に関するルールづくりを主導し、遠洋漁業の漁場の確保に努めること。

(4)カツオの資源管理については、資源の回復による持続的利用と漁獲規制の導入等による秩序ある操業環境の構築を図ること。

(5)商業捕鯨については、資源管理・調査に係る技術開発を推進するとともに、鯨類の持続的利用を支援する国との連携、国際社会に対する働きかけを強化すること。

**8. 渔場環境の整備**

(1)水産業・漁村の有する多面的機能の発揮による藻場・干潟等の保全や磯焼け対策、海水中の栄養塩減少対策等への支援策を充実強化すること。

(2)漁業系廃棄物の処理及び再生に向けた取組を推進すること。特に、漁港等に放置されているFRP・漁船等については、環境への悪影響とともに、操業への支障や灾害等を誘発する可能性が高いため、国において、実態把握と処理対策を早急に実施すること。

(3)クラゲやザラボヤ、トド、エイ等による漁業被害については、発生源対策や効果的な駆除方法を確立すること。

また、赤潮による被害の防止・軽減対策を行い、被害を受けた養殖業者の経営再開を支援する措置を講じるとともに、赤潮等で死した魚介類の処理に対する助成制度を創設すること。

**19. 道路・河川、生活環境等の整備促進**

町村を広く国民のふるさととして活性化し、安全・安心な住みやすい地域社会をつくるためには、道路、河川、生活環境等の整備を積極的に促進する必要がある。

よって、国は次の事項を実現すること。

(1)社会資本整備総合交付金及び防災・安全管理金については、更新を含めた建設、改築が確実に実施できるよう、長期安定的に持続的利用を支援する国との連携、国際社会に対する働きかけを強化すること。

(2)社会資本整備総合交付金及び防災・安全管理金の一部を財源とする個別補助制度については、交付金とは別枠で財源を確保するとともに、町村が社会資本整備総合交付金及び防災・安全交付金を活用して実施する事業に影響を及ぼすことのないよう配慮すること。

**2. 道路の整備促進**

(1)長期安定的に道路整備及び管理を推進することができるよう、新たな財源を創設すること。

(2)災害時の代替ルート確保や住民の利便性の向上、地方創生等の推進のため、高規格道路のミッショングリンクの解消や、一般国道及び都道府県道の整備並びにこれらとの連携強化を図るための市町村道の整備を促進することにより、道路ネットワークの機能強化を図ること。

(3)地域の安全・安心の観点から、緊急活動

に支障を來すような狭小道路の拡幅整備や生活道路網の新設整備、安全な通学路の整備、落石・崩壊防止対策等を含めた道路の維持、修繕、改良を行えるよう必要額を確保すること。

(4) 防災・減災等に資する社会資本の老朽化対策を総合的に推進し、とりわけ、橋梁、トンネルの修繕や点検に対しては、技術的支援や財政措置を充実強化すること。

3. 河川等の整備促進

(1) 治水は防災・減災の観点において国の重要施策である。町村が堤防強化対策等の事前防災対策をはじめとする流域治水事業を計画的に実施できるよう、その意義の周知を図るとともに、必要な財源を安定的に確保すること。

また、国が管理する河川改修等の事業の実施に当たっては、生態系の維持に十分配慮すること。

(2) 整備が立ち後れている町村の海岸事業を重点的に推進すること。

#### 4. 水道施設・汚水処理施設の整備促進

(1) 水道施設の整備促進

① 耐震性及び安全性強化のため、水道施設の整備を促進すること。

また、給水人口の減少に伴うダウンサイジング等の再構築事業や老朽化施設の更新に係る費用等に対する財政措置を充実強化すること。

② 簡易水道の布設は、脆弱な町村財政を逼迫させているため、補助率の引上げを含め補助制度を拡充すること。

③ 水道スマートメーターの導入を推進するとともに、導入やメーター交換にかかる経費について財政支援を充実強化すること。

(2) 汚水処理施設の整備促進

① 整備が立ち後れている町村の下水道整備について必要な予算措置を講じること。

また、下水道施設の老朽化に伴う改築について、国による支援を継続するとともに、必要な予算措置を講じること。

特に、管路施設の更新に対する技術的・財政的支援を強化すること。

なお、国の要請に基づき特別に実施する下水道管路の調査・点検に要する経費については、全額国費負担とすること。

② 農業集落排水事業、浄化槽設置整備事業等について必要な予算措置を講じること。

に、公共下水道や集落排水施設への接続にかかる費用についても助成措置を充実強化すること。

(3) 今後の大規模地震に備え、水道施設、汚水処理施設の耐震化に対する財政措置を充実強化すること。

#### 5. 上水道・簡易水道・下水道事業の安定的経営の確保

(1) 上水道・簡易水道・下水道事業を将来にわたり安定的に継続することができるよう、十分な支援を行なうこと。また、広域的な連携協力体制の構築も重要であることから、技術的・人的支援と併せ、財政措置を充実強化すること。

さらに、地理的条件等により広域的な連携の効果を得ることのできない小規模な事業に対する支援措置を講じること。

(2) 高料金水道に対する財政措置を充実強化すること。

(3) 高料金対策及び高資本費対策に係る地方交付税措置について、令和6年度決算に基づく算定から公営企業会計の適用を要件と

する予定とされているが、事業規模や地域の実情に配慮し、弾力的な運用を検討すること。

農山漁村地域における地域商工業は、国内外の経済環境のめまぐるしい情勢変化や円安等に伴う物価高騰、後継者対策や賃上げ、インボイス制度、物流問題等への対応が求められ、極めて厳しい状況にある。地域商工業が今後も雇用を守りつつ事業を承継し、持続的に発展できるよう、次の事項を実現すること。

1. 地域商工業対策の拡充

(1) 米国による関税措置については、情報収集、国内産業への影響分析及び影響を受けた事業者に対するきめ細かな支援を行うこと。

(2) 地域経済の回復・再生に向け、総合経済対策を着実に実施するとともに、これまでの地域商工業者に対する金融、税制、各種補助事業等を継続し、その拡充を図ること。

また、多くの企業が積極的な賃上げを実施している中で、価格転嫁の遅れや米国による関税措置の影響で賃上げに踏み切れない中小企業の不安を取り除くため、国において有効な対策を講じること。

(3) 新たな小規模企業振興基本計画を踏まえ、事業者と地域がともに持続的な発展を遂げることができるよう、地域商工業の活性化や災害への対応力強化、担い手の確保・育成等、地域経済の構造変化や社会情勢、地域の実態を踏まえた取組に対する支援や、事業支援内容の周知等を含め、伴走型支援を着実に実施すること。

(4) サプライチェーン全体で適切な価格転嫁を定着させる「構造的な価格転嫁」実現のため、「製造委託等に係る中小受託事業者に対する代金の支払の遅延等の防止に関する法律」や「受託中小企業振興法」を事業者に遵守するよう、関係機関による指導及び助言を徹底すること。

(5) 人口減少下においても、地域における小売や物流、エネルギー、交通等生活に不可欠な地域の社会機能を維持するため、サービス供給体制の整備や事業者に対する支援策等を早急に構築すること。

(6) 事業承継・引継ぎの促進と田舎化のため、事業承継税制や補助金等による支援をはじめ、事業承継・引継ぎ支援センターによるニーズの掘起りしやマッチング等幅広い支援を継続すること。

また、コロナ禍で中小企業向けに実施された「ゼロゼロ融資」の返済対策や、経営改善や事業の再構築に向けた支援を強化すること。

(7) 中小企業等の持続的な経営に向け、IoT技術の導入、設備投資、販路開拓等による生産性向上に向けた取組や、消費者ニーズ・社会情勢に対応した新分野展開や業態転換、海外展開等への支援を一層強化すること。

(8) 適格請求書等保存方式(インボイス制度)については、免税事業者が不利益を被らなければ、特例措置の継続等、適切な措置を講じること。

(9) 中小企業等の資金需要への機動的な対応を図るため、信用保証や融資制度等による支援を拡充・強化すること。あわせて、申請時の手続きの簡素化を図ること。

また、近年の情勢により債務が増大していいる中小企業・小規模事業者に対する資金繰り支援や返済猶予・債務減免等を含めた強力な支援策を講じること。

(10) 農商工連携を促進させるため、生産・加工・流通・研究・事業化等の各段階において、きめの細かい支援策を拡充すること。

(11) 商店街において、商業施設等の整備や空き店舗への店舗誘致・買い物バスの運行等、地域商業の活性化の取組が一層推進されるよう、新しい地方経済・生活環境創生交付金等必要な税財政措置の拡充を図ること。

(12) 自然災害が頻発する中、中小企業等が被災により経営を断念することのないよう、事業継続計画及び事業継続力強化計画の策定等に対する支援を強力に推進すること。

2. 企業立地の推進と地域産業の育成

(1) 企業の地方等への投資拡大を図るため、開発規制の見直しによる土地利用調整の円滑化や、交通インフラの整備等を推進すること。

(2) 地域の事業者が潜在的能力を活かし地域経済に寄与できるよう、産学官金連携や産業集積、地域イノベーションの創出に対する支援を充実させること。

また、地域資源のブランド化や起業者への支援を拡充すること。

3. 外国人材の受入れ体制の拡充

(1) 外国人材の受入れについては、「出入国管理及び難民認定法」及び「技能実習法」に基づく適正な雇用を推進するため、新たな「育成就労」も含め、制度の周知や相談体制を充実させること。

(2) 「外国人材の受入れ・共生のための総合的対応策」に基づき、外国人労働者の人材

育成の取組や受け入れ企業に対する支援を推進すこと)。

(1) 令和9年に活用期限終了が予定されている地方消費者行政強化交付金は、町村の消費者行政を推進する上で不可欠であることから、活用期限を延長し、十分な所要額を確保すること)。

また、消費生活相談のDX化においては、システム移行で混乱が生じぬよう丁寧な説明や財政支援を講じること)。

(2) 風評被害については、被災地の農林水産物の魅力等の広報活動など、積極的に対策を講じること)。

(3) 食品寄附ガイドラインについて、関係団体・事業者への周知を図るとともに、食品ロスの削減に向けた実効性のある取組を支援すること)。

また、食品ロス削減推進計画を定めようとする市町村への支援と、策定数増加のため情報提供等を行うこと)。

5. 公益通報体制の整備について

企業や地方公共団体・国民に対し、指針やガイドラインを踏まえた通報制度の改正内容等の周知徹底を図るとともに、公益通報の対応等について相談・助言等を行う体制の充実強化を図ること)。

## 21. 観光施策の推進

地域への経済波及効果の高い観光産業の活性化に向けて、旅行者の受入環境整備や地方への誘客の強化は急務である。我が国の観光需要が高まるなか、それぞれの地域が豊かな自然・文化・歴史等、特色ある観光資源を活かし、国と地方は一体的な連携をもって、「地方誘客のより一層の促進」「持続可能な観光の推進」に戦略的に取り組む必要がある。

1. 旅行者の受け入れ環境の整備等
  - 訪日外国人旅行者の快適な旅行を実現し、災害時においても必要な情報伝達が可能となるよう、多言語による情報提供機能の強化、公衆無線LANの更新も含めた整備、キャッシュレス決済の普及、トイレ環境の整備等の取組に対する支援を充実強化すること)。
  - 駅等主要交通拠点から観光地への交通アクセスの整備や現地での移動手段の確保等、訪日外国人を含む旅行者の移動の利便性向上のための支援を講じること)。
  - オーバーツーリズムの未然防止や自然環境・文化等の地域資源の保全・活用等の受入環境整備の取組を支援し、持続可能な観光を促進すること)。
  - 地域独自の知恵・技の伝承や地域の魅力増進・情報発信に貢献する人材、地域に密着したガイドや語り部等の人材養成やその活動を応援する仕組みの構築を検討するなど、地域の観光産業の活性化のため、多様な観光人材の確保・育成をより一層推進すること)。
  - 町村が行う誘客キャンペーントや物産品イベント等に対し、積極的に財政支援を行うこと)。
  - 過疎・離島等の条件不利地域において、災害時に情報格差が生じることのないよう、公衆無線LANの整備・維持管理の経費に対し、必要な財政上の措置を講じること)。
  - 観光政策は多くの省庁に関わることか
2. 観光振興施策の推進・支援
  - 農山漁村の景観や生活文化等、地域に潜むする観光資源を発掘し、農山漁村の価値の再発見や向上を図るための諸施策を一層推進すること)。
  - 地域資源を活用したコンテンツの造成による観光客誘致を推進するとともに、同一地域への来訪の高頻度化や滞在の長期化等、観光需要の質的な変化に沿った観光地域づくりにより地域経済の活性化を目指す取組に対し、積極的に支援を行うこと)。
  - テレワークを活用したワーケーションやブレジャー等、新しい旅のスタイルの普及・定着を国においても一層推進すること)。
  - 地域特性を活かした観光施設の再生や、地域文化財の保存及び観光事業への活用により伝統文化の維持・継承を図るための施設に対し、支援を強化すること)。
  - 公共交通機関との連携に向けた取組を支援するとともに、景観・環境・安全に配慮した基盤整備等、観光インフラの重点的かつ先行的な整備を推進すること)。
  - 国立公園等の滞在型・高付加価値観光の推進や、ジオパーク・エコパーク等を活用した地域活性化に関連する取組に対し、積極的な支援を行うこと)。
  - また、国立公園等に設置された利用施設について、修繕等を行う自治体への財政支援の強化や国主導での改修等を推進することとし、国際観光旅客税の使途拡大を図るなど財源確保に努めること)。
  - 休暇の連續取得や取得時期の分散を国を挙げて促進すること)。
  - 観光政策は多くの省庁に関わることか

ら、それぞれの施策が有機的に連携して効果を上げることができるよう、政府全体として一元的に調整し、地方団体に情報提供する」と。

(9) 普通交付税の算定に当たっては、観光地所在町村の財政需要を反映した単位費用や補正係数の引上げを図ること。

特に、消防費、下水道費、清掃費等の補正要素として、観光入込客数を考慮したものを用いるなど、充実強化を図ること。

(10) 観光入込客統計の共通基準については、町村が各地域の実態的確に把握・比較し戦略的な観光政策を行えるよう、また、普通交付税の算定に使用できるよう、都道府県単位のみならず市町村単位での基準を整備すること。

(11) 國際観光旅客税については、これまででも地方が観光資源の魅力向上等に対し、様々な取組を行っていることなどを踏まえ、その収益の一割合を地方団体にとつて自由度が高く創意工夫を活かせる交付金等により地方に配分すること。

3. 大規模震災等からの復旧・復興の促進

(1) 災害によって損傷した観光資源の修復に対する十分な支援を行うとともに、復興ツーリズムの推進や教育旅行の促進等、観光振興による被災地の活性化、復興支援を精力的に進めること。

(2) 原発事故による観光業への風評被害については、万全の対策を講じるとともに、損害実態に見合った賠償が行われるよう、迅速かつ適切に対応すること。

(3) 令和6年熊本県地震により、観光需要が落ち込んでいる地域を支援するため、観光需要喚起策を強力に促進すること。

## 22. 町村消防の充実強化

近年の災害や事故の多様化及び大規模化、都市構造の複雑化、住民ニーズの多様化等の環境変化に的確に対応し、住民の生命、身体及び財産を守るために、消防防災体制の充実強化を図る必要がある。

よって、国は次の事項を実現すること。

1. 大規模災害対策等の推進
2. 行政対象暴力に対する適切な措置を講じること。

(1) 防災行政無線のデジタル化を始めとする消防防災設備・装備の整備について、財政措置を充実強化すること。

(2) 緊急消防援助隊設備整備費補助金及び消防防災施設整備費補助金の充実強化を図ること。

(3) 林野火災に対する総合的対策を推進すること。

2. 消防の広域化に伴う必要な経費に対し所要の財政措置を講じるとともに、消防の連携・協力に関する多様な取組に対しても財政措置の充実を図ること。

3. 地域防災力を一層強化するため、消防団及び自主防災組織等の装備の充実等活動環境の整備に係る支援を拡充すること。

4. 消防団の安定的な運営を図るため、消防団員の報酬等に係る財政措置を充実強化すること。

5. 消防用船舶の動力源に供する軽油の引取りに係る軽油引取税について、課税免除の特例措置を恒久化すること。

## 23. 暴力の根絶と安全・安心のまちづくりの強化

住民が安心して安全に暮らせん地域社会を実現するため、銃器犯罪等のあらゆる暴力に参加できる選挙制度とするため、憲法改

力を社会から根絶し、住民生活の安全対策の充実・強化等を図ることは緊急の課題である。

よって、国は次の事項を実現すること。

1. 総合的な銃器犯罪対策の推進に対する適切な措置を講じること。
2. 公職選挙制度の改善等について

(1) 区、市、町村の別により設定されている国会議員の選挙等の執行経費の基準額の算定については、実情を考慮し所要の改善を図ること。

(2) 選挙当日の投票時間については、地域の実情に応じ、市町村選挙管理委員会の判断で弾力的に運用できるようにすること。

(3) 期日前投票所の開閉時間については、その開設数に合わせず、短縮できるようにすること。

## 24. 参議院議員選挙における合区の解消等

1. 参議院議員選挙における合区の早期解散について

日本国憲法が昭和22年に施行されて以来、二院制を採る我が国において、参議院は一貫して都道府県単位で代表を選出し、地方の声を国政に届ける役割を果たしてきたが、平成28年以降、累次の合区による選挙が実施された。

これらの選挙において、投票率の低さや直接候補者と接する機会の減少、自県を代表する議員が出せないなど、合区を起因とした弊害は明らかである。

これからの時代の「この国のあり方」を考えていく上で、多様な地方の意見が、国政の中でしっかりと反映される必要があり、都道府県ごとに集約された意思が参議院を通じて国政に届けられなくなることは極めて問題であり、地方創生や安心安全な國づくりにも逆行するものである。

## 25. エネルギー対策の推進

ロシアによるウクライナ侵略や中東情勢の緊迫化など、エネルギーを取り巻く情勢が大きく変化する中、エネルギー安定供給の確保は、最優先課題である。

また、第7次エネルギー基本計画では、主力電源として再生可能エネルギーの最大限導入を図り、2040年における電源構成において4割から5割程度を田指すとしている。

その実現に向け、エネルギー安定供給と脱炭素を両立する観点から、地域における

再生可能エネルギー等の着実な導入に資するよう、対策を講じる必要がある。

よって、国は次の事項を実現すること。

1. 安定的なエネルギー需給構造の確立  
省エネルギーの推進、脱化石燃料、再生可能エネルギー・や水素の導入拡大、メタンハイドレート等の国内資源開発の推進等により、安定的なエネルギー需給構造を確立する」と。

## 2. 電気・ガス価格対策について

電気料金等の光熱費については、高止まりの傾向にあり、今後の見通しも不透明な状況にあることから、電気料金等の高騰を抑え、国民の負担軽減につながるよう、適切な支援策を講じること。

3. 第7次エネルギー基本計画について  
エネルギー安定供給と脱炭素を両立する観点から、再生可能エネルギーの主力電源化を徹底し、地域との共生と国民負担の抑制を図りながら最大限の導入促進に向け、万全を期すとともに、特定の電源や燃料源に過度に依存しないようバランスのとれた電源構成を目指すこと。

4. 再生可能エネルギーの利活用等を通じたエネルギー自給率の向上

(1)町村に存在する豊富な再生可能エネルギーの利活用等、エネルギー自給率の向上に向けた実効ある対策を講じること。

(2)地産地消型のエネルギーシステム構築や、水素利活用をはじめとする脱炭素技術の導入支援等により、地域活性化を促進するとともに、災害時におけるエネルギー供給の確保のため、地域による小規模な取組も含めた積極的な導入支援や、十分な財政支援措置を講じること。

再生可能エネルギー等の着実な導入に資するよう、対策を講じる必要がある。

よって、国は次の事項を実現すること。

1. 安定的なエネルギー需給構造の確立  
省エネルギーの推進、脱化石燃料、再生可能エネルギー・や水素の導入拡大、メタンハイドレート等の国内資源開発の推進等により、安定的なエネルギー需給構造を確立する」と。

(4)太陽光発電、風力発電施設等の再生可能エネルギー施設の立地について、地元自治体との協議や、地域住民への説明プロセスを認定手続きに位置付ける等、不適切事例の発生防止を徹底すること。

また、地域における環境保全・防災の観点から、保安規程の届け出など、地域の実情に配慮した事業の実施を徹底させること。

(5)太陽光発電施設、風力発電施設等の再生可能エネルギー施設の事業終了後の設備撤去・処分について、事業計画策定ガイドライン等に基づき、地元の負担とならないよう、関係府省が連携し事業者に適切な処理を徹底させるとともに、太陽光発電設備の廃棄等費用について、廃棄等費用積立制度を着実に運用すること。

(6)再生可能エネルギーの最大限の導入のためには、系統制約への対応が不可欠であることから、配電系統に係るノンファーム型接続の適用を早期に実現するとともに、配電系統の設備増強について財政支援を講じること。

(7)森林資源を活用した木質バイオマス発電事業については、発電に要する諸経費の高騰により、経営が厳しくなっていることから、支援策を講じること。

(8)地域主導による小水力発電の導入促進について  
開発ボテンシャルの高い、地域主導によ

る小水力発電の導入促進に向け、ポテンシャルの再調査や、計画から運転開始までの支援体制の構築、設備機器類の標準化・汎用化、水利権等、規制の在り方の抜本的な見直しを行う等、国主導による総合的な対策を講じること。

5. 電源三法交付金制度の周知・充実について  
電源三法交付金制度の周知・充実について水力交付金を法律に基づく恒久的な措置とする。また、最低保証額を平成22年度水準以上に引き上げること。

(2)電源三法交付金制度については、電力安定供給に資するための施策であることを 국민に周知し、その充実を図ること。

(3)交付金の対象施設については、全ての核燃料物質加工施設、原子力発電関連研究施設等を加えるとともに、原子力規制委員会が示した原子力災害対策指針を踏まえ、その対象地域を拡大すること。

6. 高レベル放射性廃棄物の最終処分について  
高レベル放射性廃棄物の最終処分については、国が責任を持つて国民への理解醸成を図ること。

## 26. 過疎対策等の推進

税源に乏しく財政基盤の弱い過疎地域の町村は、極めて厳しい財政運営を余儀なくされているが、基幹産業である農林水産業の担い手不足、耕作放棄地や荒廃森林の増加、医師不足などの地域医療問題、路線バスの廃止による地域公共交通問題、情報通信網の整備による地域活性化、情報通信網の整備による地域活性化、都市との交流の促進等を図るために、多くの課題を抱えている上に、災害に強い安全・安心な地域づくり等の新たな

課題も顕在化している。

こうした厳しい状況に直面している中にあっても、過疎地域は、文化・伝統の継承はもとより、食料の供給、水源かん養、自然環境の保全、災害の防止、地球温暖化の防止等、国民生活にとって極めて重要な役割を果たし続けている。」のような公益的・多面的機能は、過疎地域に人が住み、持続的に維持されることによって發揮されるものであり、未来の世代に確実に引き継いでいく必要がある。

よって、近年における過疎地域への移住者の増加、革新的な技術の創出、情報通信技術を利用した働き方への取組といった過疎地域の課題の解決に資する動きを加速させ、これらの地域の自立に向けて、過疎地域における持続可能な地域社会の形成及び地域資源等を活用した地域活力の更なる向上が実現するよう、下記事項の実現を強く求めること。

1. 蓄らしと産業を支える施策の推進  
(1)医療の確保、地域公共交通の確保、買い物弱者対策、子育て支援対策、教育環境の整備や生活道路、水道などの整備を推進し、住民が安全・安心に暮らせるための生活基础设施を確立すること。

(2)情報通信技術の利用の機会の他の地域との格差の是正、住民の生活の利便性の向上、産業の振興、地域公共交通の活性化及び再生、物流の確保、医療及び教育の充実等を図るため、5G導入のための特定基地局、光ファイバ網、回線の高度化等、情報通信基盤の整備を促進すること。

(3)災害時の代替ルートの確保や過疎地域の活性化、都市との交流の促進等を図るため、

活動化、都市との交流の促進等を図るため、

高規格幹線道路等の道路網の整備を促進する」と。

域の人口要件の緩和を行うこと。

の強化、迅速な復旧体制の確立等に万全の対策を講じること。

(4) 農林水産業、地場産業、観光業等地域資源を活かした産業の振興を図ることとし、企業の進出、起業等に係る税制特例や金融措置を充実強化すること。

2. 人材の育成確保と地域の活性化

地域社会の担い手となる人材の育成を図るとともに、都市との交流、移住・定住対策、関係人口の創出、多様な主体の協働等によって多様な人材を確保し、地域社会の活性化を図ること。

3. 規制の見直し・緩和

地域公共交通の維持、専門職の配置等、過疎地域特有の課題に円滑に対応するため、全国一律の規制等について、見直し・緩和を行うこと。

4. 財政措置の充実・強化

過疎地域の多様な財政需要に対応するため、物価上昇等の社会経済情勢を考慮した上で、過疎対策事業債の必要額を確保するふた分の発行限度額を引き上げること。

また、過疎地域における地域社会や地域住民の生活に必要なサービスを行うための財源及び産業振興や定住施策を推進するための財源を安定的に確保するため、地方交付税措置や地方創生に係る交付金の充実・強化を図ること。

5. 辺地対策の充実・強化

辺地対策事業債は、税源が乏しく財政基盤の脆弱な町村にとって、住民に身近な事業を実施するための貴重な財源となつていてことから、地方債計画額及び対象事業を拡充するとともに、人口減少に伴う辺地地

用車や農業用機械への給油のみならず、移動手段を持たない高齢者等への冬場の灯油配送など不可欠な役割を担っていることから、地域の燃料供給体制を確保・維持していくため、安定的に事業を継続できるよう万全な支援措置を講じること。

## 27. 豪雪地帯の振興

豪雪地帯は、冬期の降雪による道路交通の遮断等により生活環境が著しく阻害されるほか、産業の立地も遅れていますので、これらの障害を取り除き、地域の振興を図る必要があります。

よって、国は次の事項を実現すること。

1. 「豪雪地帯対策基本計画」に基づき、引き続き施策を計画的・効率的に推進するとともに、道府県計画の策定を促進すること。

2. 「積雪寒冷特別地域道路交通確保五箇年計画」に基づき、豪雪地帯の道路整備・道路交通確保を確実に実施すること。

3. 豪雪地帯安全確保緊急対策交付金については、地域の除雪体制の整備等が着実に実施できるよう、長期安定的に必要な財源を確保すること。

4. 雪崩から人命等を守るため、雪崩防止施設等の整備を推進すること。

5. 豪雪地帯対策特別措置法による豪雪地帯として指定されていない地域においても、異常気象による大雪により集落の住民生活が脅かされる事態が発生していることから、地域の実態を調査研究の上、集落の孤立を未然に防ぐ道路対策、雪害防止対策

半島振興法の改正により、法期限が10年間延長されるとともに、半島地域の地理的特性を踏まえた半島防災の推進等を図り、地方創生に資することが法に明記された。

28. 半島地域の振興

半島地域は全国平均を上回るベースで人口減少・高齢化が進行しており、依然として交通基盤、産業基盤、生活環境、通信体系の整備等の面で多くの課題を抱えている現状にある。

また、三方を海に囲まれ、急峻な傾斜地が多く、自然災害による被害を受けやすい地形である」とから、防災・減災対策の強化も急務である。

このような課題を克服し、半島地域における安全で安心な住民の生活を確保し、定住の促進を図る観点から産業振興や企業活動に関わる対策を講じ、地域住民の生活の向上を図るため、各種施策を推進し半島地域の振興を進めるとともに、半島防災に係る取組を着実に実施する必要がある。

一方、離島を取り巻く諸条件は依然として厳しく、過疎化・高齢化に加え、割高な等の保全、海洋資源の利用、自然環境の保護等に重要な役割を担っている。

一方、「半島のブランド化推進のための官民連携体制構築実証調査」については継続すること。

特に、「半島のブランド化推進のための官民連携体制構築実証調査」については継続すること。

特に、「半島のブランド化推進のための官民連携体制構築実証調査」については継続すること。

## 29. 離島地域の振興

離島は、我が国の領域・排他的経済水域等の保全、海洋資源の利用、自然環境の保護等に重要な役割を担っている。

一方、離島を取り巻く諸条件は依然として厳しく、過疎化・高齢化に加え、割高な流通・生活コスト、航路及び航空路の廃止・減便、医療従事者等の不足等もありまつて、近年、離島の定住環境は著しく悪化してきているのが現状である。

このため、離島の自立的発展の促進や島民が安心安全に住み続けることができるよう、幅広い総合的な対策を講じる必要がある。

よって、国は次の事項を実現すること。

1. 離島振興関係予算の所要額を確保する

3. 半島振興及び災害対策上重要な半島循環道路等の整備を推進すること。

4. 半島地域の豊かな自然環境や農山村資源を活用したカーボンニュートラルの実現に向け、バイオマス、風力、太陽光、小水力及び地熱等の再生可能エネルギーの導入及び送電網の強化等の利活用に対する支援措置を拡充すること。

5. 産婦人科医や救急救命医等の医師不足が深刻化していることから、地域医療が十分に提供できる体制を構築すること。

6. 半島地域における地域特産物の開発及びECサイト等を活用した販売促進、技術指導、調査研究に対する支援を強力に推進すること。

特に、「半島のブランド化推進のための官民連携体制構築実証調査」については継続すること。

こと。

特に、「離島活性化交付金」については、事業計画に基づく事業等の実施に支障が生じる」とないよう所要額を確保するとともに、弾力的な活用が図られるものとするここと。

また、各種補助事業の採択に当たっては、本土から遠隔地に位置する国境離島ほど、事業費が割高になるとおり、受益面積に限りがあるなどの課題が生じているため、有

人国境離島地域の実情を反映した評価項目を追加するなど、採択要件の緩和措置等を検討すること。

2. 離島航路・航空路は離島住民の生活にとって欠かせない生命線である」とから、必要な支援を行うとともに、その支援に関して必要となる新たな法制の整備を含め、支援の在り方について検討すること。

3. 離島における全ての移動及び流通コストを本土並に低減する方策を講じること。

4. 医師等医療従事者の確保、円滑な派遣制度を早急に確立するとともに、病院・診療所等の整備・救急医療・巡回診療体制の整備を促進すること。

また、離島住民が島外医療機関を受診せざるを得ない場合の交通費や宿泊費について、補助制度を創設すること。

5. 離島における水不足の解消対策を推進する」と。

6. 老朽化した一般廃棄物処理施設等の再整備に係る補助事業については、広域処理が困難な離島の特性を踏まえ、独自の補助率の嵩上げ措置等を講じるとともに、ごみ処理施設等生活環境施設、再資源化事業者等が存在しない離島地域の輸送経費に対し

ても適切な措置を講じること。

7. 離島における石油製品の供給施設の整備に対する財政支援措置を拡充すること。

8. 離島が四方を海等に囲まれているなど厳しい自然条件の下にあることを踏まえ災害を防除し、島民が孤立することを防止すること。

するため、国土保全施設、避難施設、備蓄倉庫等の整備、防災のための居住の集団的移転の促進等、総合防災対策の充実を図ること。

9. 離島特別区域制度については、その制度の詳細設計を定めた新たな法制を早急に整備すること。

10. 令和8年度末で法期限を迎える「有人国境離島地域の保全及び特定有人国境離島地域に係る地域社会の維持に関する特別措置法」については、期限を延長すること。

また、同法に基づき創設された「特定有

人国境離島地域社会維持推進交付金」について、必要な予算を確保するとともに、対象事業の拡充を図ること。

**30. 人権擁護の推進**

人権擁護の推進を図り、住民の基本的人権を護るとともに、生活環境の整備、住環境整備等の物的事業を改善するため、国は次の事項を実現すること。

1. 人権擁護の推進

(1) 差別解消のために制定された以下の3法に基づき、人権教育及び人権啓発に関する施策をより一層推進するとともに、町村が実施する相談体制の強化、教育の充実、啓発活動の取組を円滑に実施できるよう、適切な措置を講じること。

(2) 隣保館整備費や運営費に係る財政措置の充実を図ること。

(3) 住宅新築資金等貸付事業に伴う償還推進助成事業については、その内容を充実するとともに、係る財源は国の負担とし、償還

に関する法律」(障害者差別解消法)

②「本邦外出身者に対する不当な差別的行動の解消に向けた取組の推進」に関する法律」(ヘイトスピーチ解消法)

③「部落差別の解消の推進に関する法律」(部落差別解消推進法)

(2) インターネット上の人権侵害を防止するため、実効性のある対策を講じること。

2. 戸籍謄本等の不正取得による人権侵害の防止

(1) 戸籍謄本等の不正取得の防止を強化するため、関係団体に対し、改正戸籍法の趣旨を踏まえ、職務上請求書の適正使用及び戸籍謄本等の厳正な取扱いについて、より一層の徹底を図ること。

(2) 戸籍謄本等の不正取得防止の観点から、職務上請求の在り方や不正取得した場合の罰則を強化するなど、制度の抜本的な見直しを検討すること。

また、監督官庁による懲戒等の処分が統一的に実施されるようガイドラインを策定すること。

(3) 戸籍謄本等が第三者からの請求・取得された場合の本人通知制度を早期に法制化するとともに、それに伴う財政措置など実効性ある措置を講じること。

3. 地域改善対策の推進

(1) 「地対財特法」の失効に伴い、一般対策に移行した事業を引き続き円滑に実施できるよう、適切な措置を講じること。

(2) 隣保館整備費や運営費に係る財政措置の充実を図ること。

(3) 住宅新築資金等貸付事業に伴う償還推進助成事業については、その内容を充実するとともに、係る財源は国の負担とし、償還

完了まで実施すること。

(4) 公営住宅家賃について、特別な緩和措置を講じること。

(5) 地域改善対策事業等によって建設、整備した各種施設を町村が地域に譲渡等をする際に支障となる「補助金等に係る予算の執行の適正化に関する法律」の規制について緩和すること。

### 31. 米軍機による低空飛行訓練について

米軍が日本において行う低空飛行訓練は、休日昼夜を問わず断続的に実施され、機体から発せられる轟音により、住民生活に大きな支障が生じている。

国は、その責務として、事態を正確に把握し、的確な情報提供を行うとともに、飛行訓練が関係自治体の意向を無視して実施されることがないよう、適切に対応すること。

歯舞群島、色丹島、国後島、択捉島の北方四島は、我が国固有の領土であり、この返還を実現することは、国民の多年にわたる念願である。

よって、国は強力な外交交渉を行つことにより、一日も早く、その実現を図ること。

### 32. 北方領土の早期返還

我が国固有の領土である竹島の領土権を早期に確立し、周辺海域における漁業の安全操業が速やかに実現できるよう、国は更

に強力な外交交渉を行うこと。

### 33. 竹島の領土権の確立

我が国固有の領土である竹島の領土権を早期に確立し、周辺海域における漁業の安

全操業が速やかに実現できるよう、国は更

に強力な外交交渉を行うこと。

また、國の啓発施設の建設等により、広

報啓発活動を充実強化すること。

### 34. 尖閣諸島海域における領海侵犯

尖閣諸島が我が国固有の領土であることには、歴史的にも国際法上も明白である。国は、その周辺海域において、監視・警備体制の強化を図り、我が国の漁業者が自由かつ安全に操業・航行できるよう、適切な措置を講じるとともに、尖閣諸島及び周辺海域における領海侵犯に対し、毅然たる態度をとること。

### 35. 国民保護・安全対策等の推進

北朝鮮による我が国の領土・領空を通過、または排他的経済水域（EEZ）内に落下する弾道ミサイルの発射は、我が国の安全保障に対する重大な脅威であり、国民に多大な不安と恐怖を与えていている。

また、日本人拉致問題については、発生から既に40年以上が経過し、被害者及び家族の高齢化が進む中で、早急な解決が求められている。

よって、国は次の事項を実現すること。

1. 北朝鮮の弾道ミサイル発射に対し、毅然とした姿勢で臨むとともに、ミサイル発射時における適切な情報伝達、具体的でわかりやすい避難行動の周知など国民の安全・安心を守るために必要な、あらゆる実効性のある対策を講じること。
2. 国は、拉致被害者全員の一刻も早い帰国と、拉致問題の早急な全面解決のために最大限努力するとともに、拉致問題への国民の関心が風化することのないよう、積極的な啓発活動を行うこと。



災害発生時、町村長にはあらゆる負担がのしかかります。  
その精神的・財政的負担を軽減するのが、災害対策費用保険です。



## 災害対策費用保険が 後押しします。

※災害救助法の適用を受けた災害は除く。  
ただし、災害救助法第2条第2項のみの適用を受けた災害は一部の費用を除き補償対象。



- ✓ 避難所の設置費用や飲料水等の供給費用等が対象！
- ✓ 職員の時間外勤務手当も対象！

# 災害対策費用保険のご案内

災害対策費用保険は、自然災害またはそのおそれが発生し、避難指示または高齢者等避難を発令したことにより発生した費用について保険金をお支払いする制度です。

## ■令和6年度 加入実績

加入団体数	375団体
保険料	391,660,239円

## ■令和6年度 支払実績

支払件数	324件
支払保険金	207,729,983円
支払保険金平均	641,142円

## ■台風による具体事例

### 事故概要

台風の接近に伴い、大雨や暴風による人的被害発生の可能性があるため避難指示を発令した。避難所を9箇所開設し、583名が避難した。

### 保険金支払

食料・飲料代、毛布のクリーニング代として約106万円、職員の超過勤務手当約366万円の合計約472万円の保険金が支払われた。

実際に活用している町村長からは「加入していてよかった」との声が届いています！



梅雨前線に伴う大雨により、避難指示を発令。消防団員の出動手当や庁舎内・避難所に配置した職員の超過勤務手当などにかかった費用の半額が保険から支払われ、財政上、助かった。保険の請求手続きが、それほど煩雑ではないところも良かった。



保険のおかげで早めに判断できたことにより、地域住民への避難指示の呼びかけがスムーズに行うことができた。また、消防団の出動手当<sup>(※)</sup>も保険対象となることから、迷わず要請できた。

※加入している町村が支出した出動手当が対象

詳細は **zck 費用保険** で検索！

※加入の申し込み、お問い合わせは、  
お近くの都道府県町村会までご連絡ください。

このご案内は、概要を説明したものです。詳しい内容については、取扱代理店または損保ジャパンまでお問い合わせください。

引受幹事保険会社

損害保険ジャパン株式会社 団体・公務開発部第三課

〒160-8338 東京都新宿区西新宿1-26-1

TEL 050-3808-5528 (受付時間：平日の午前9時から午後5時まで)

取扱代理店

株式会社千里

〒100-0014 東京都永田町1-11-32 全国町村会館西館内

TEL 03-5512-4750 (受付時間：平日の午前9時から午後5時まで)

SJ25-10277 (2025.11.27)